

# Participación y ciudadanía como claves para transiciones justas y democráticas desde las ciudades: un enfoque cosmopolita

Pablo José Martínez Osés

Colectivo La Mundial

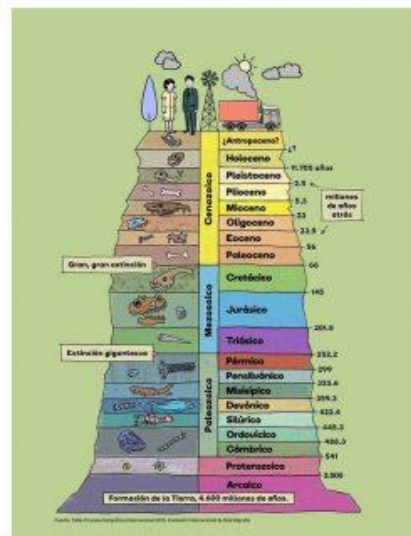
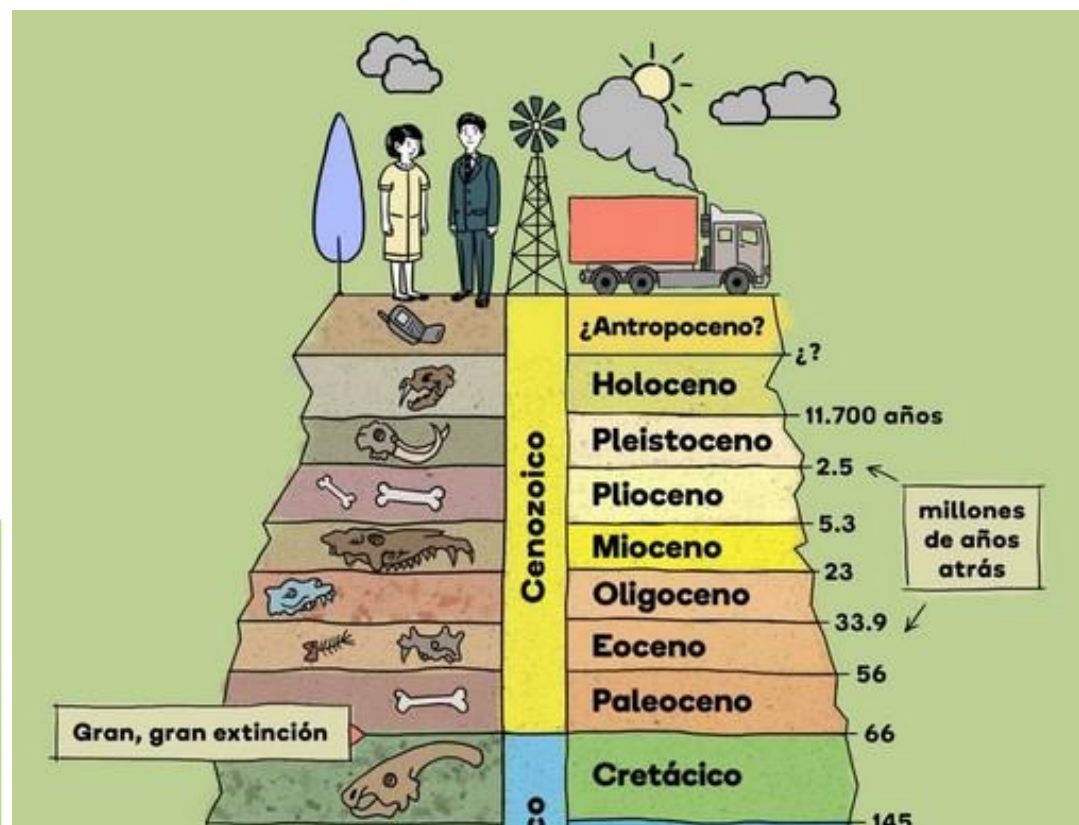
[pablo@lamundial.org](mailto:pablo@lamundial.org)

**Global Goals for Cities**

**Manresa** 21 de septiembre de 2022

# El *Antropoceno*: la última época geológica

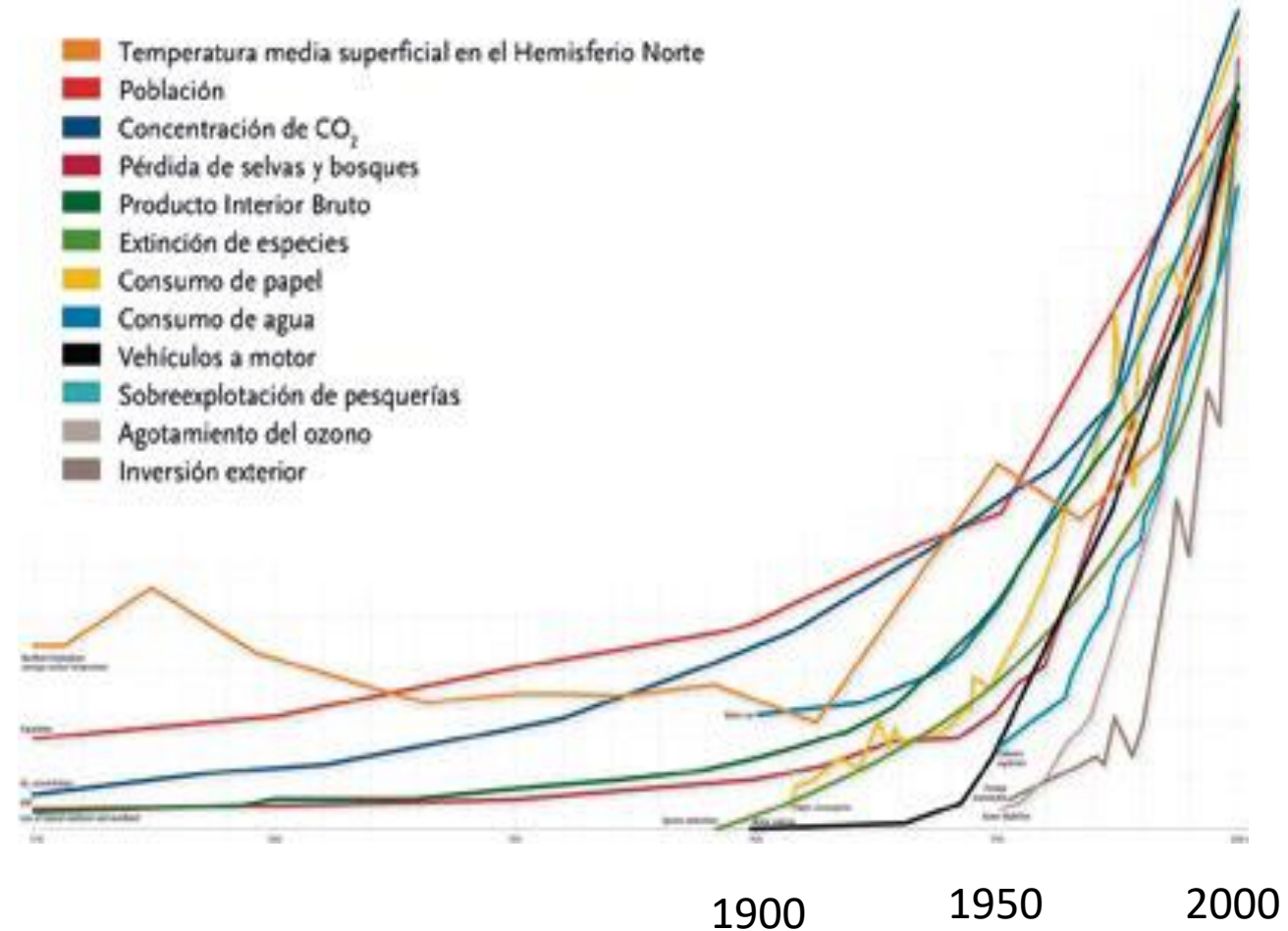
El concepto fue propuesto en 2000 por Paul Crutzen y Eugene Stroemer en su trabajo "The anthropocene"



# La gran aceleración y el *Antropoceno*

Crecimiento de los impactos humanos en el planeta (1750-2000)

En 2016 el *Anthropocene Working Group* de la [International Commission on Stratigraphy](#) (ICS) reconoce oficialmente que la época comenzó con la “Gran Aceleración” a mediados del s.XX



Fuente: Steffen et al (2004) *Global change and the Earth system: A planet under pressure*.



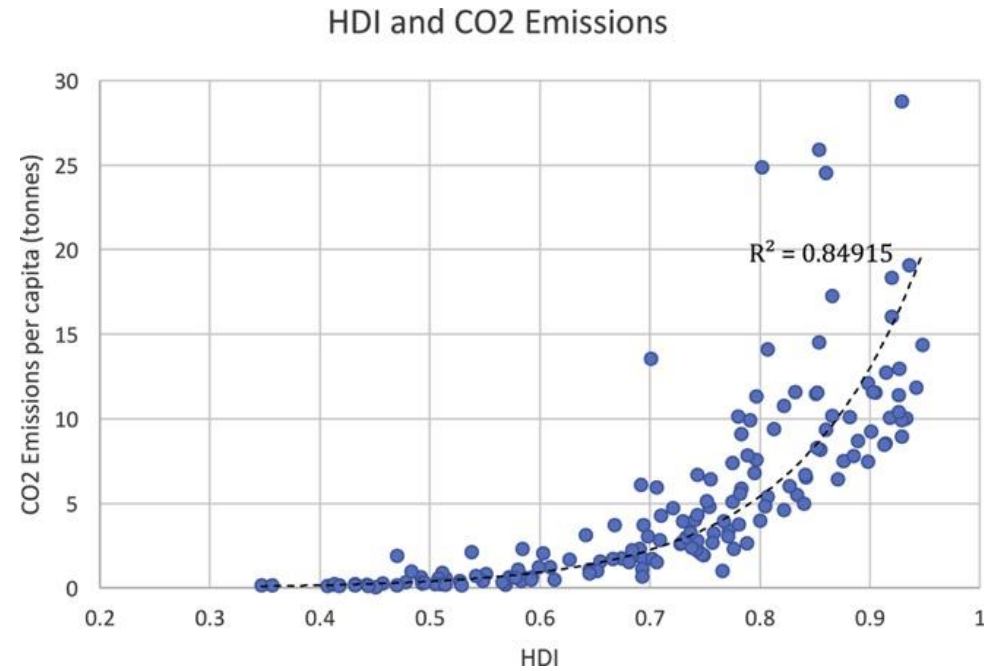
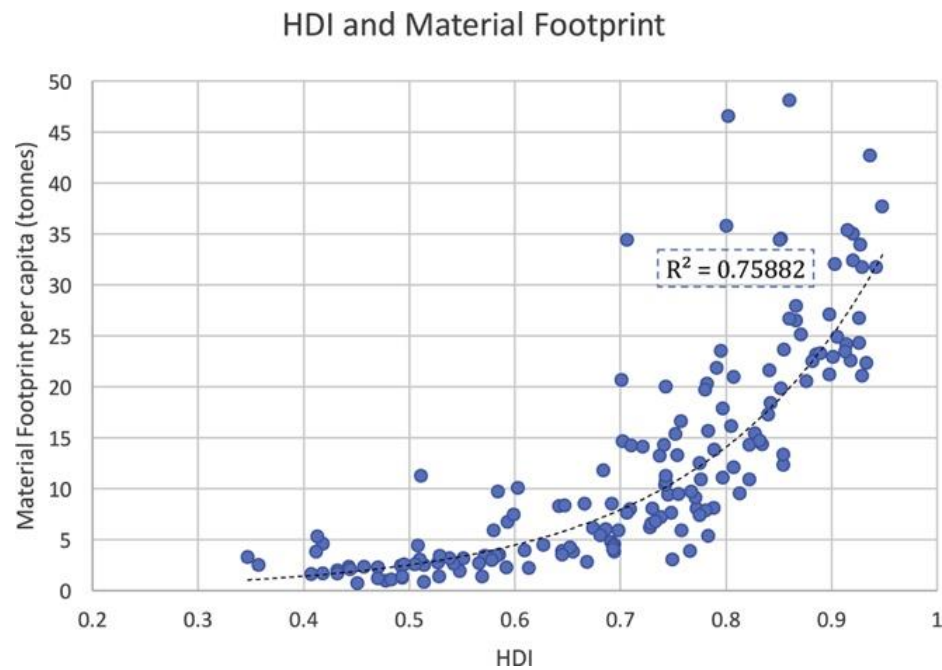
## Los 9 ciclos planetarios: límites para la sostenibilidad de la vida

Fuente: Prats et al (2016) *La Gran encrucijada. Sobre la crisis ecosocial y el cambio de ciclo histórico*. Icaria Ed., a partir de Rockström et al., 2009. *Planetary boundaries: exploring the safe operating space for humanity*. Ecol. Soc. 14 (2).

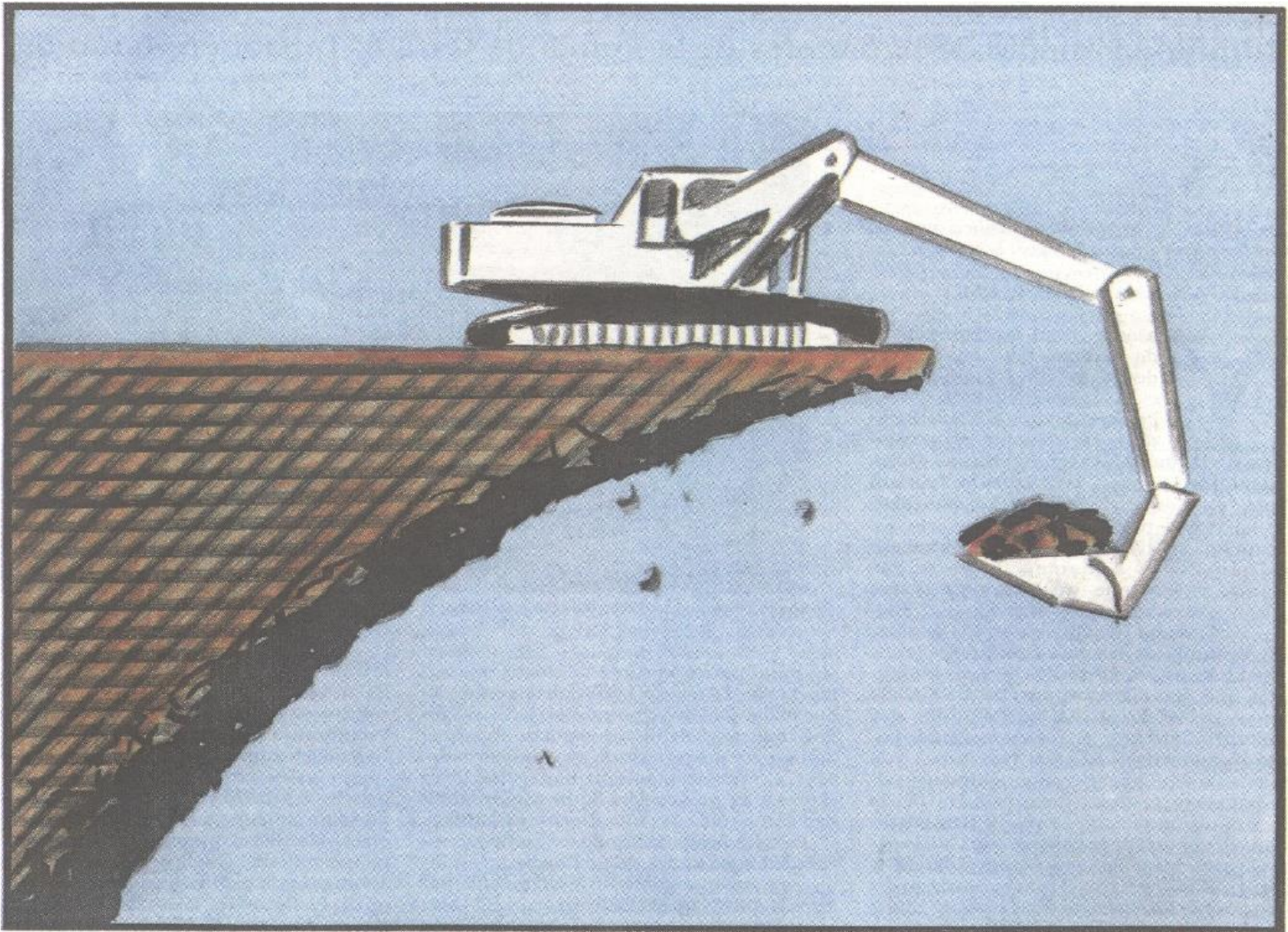
CICLOS	PARÁMETROS	LÍMITE PROPUESTO	SITUACIÓN ACTUAL	VALOR PREINDUSTRIAL	SÍNTESIS EVALUACIÓN
Cambio climático	Concentración de CO <sub>2</sub> (ppm).	350	387	280	Límite desbordado ☹️
	Forzamiento radioactivo (vatios/m <sup>2</sup> )	1	1,5	0	☹️
Extinción biodiversidad	Ritmo de extinción (número de especies por millón de especies y año)	10	100	0,1-1	Límite desbordado ☹️
Ciclo nitrógeno + ciclo fósforo	N <sub>2</sub> extraído de la atmósfera para uso humano (millones de toneladas al año).	35	121	0	Límite desbordado
	Cantidad de P que se incorpora a los océanos (millones de toneladas al año)	11	8,5-9,5	-1	Tendencia al desbordamiento ☹️
Ozono estratosférico	Concentración de ozono (Unidades Dobson)	276	283	290	Dentro de los límites 😊
Acidificación océanos	Saturación media global de aragonitas en aguas superficiales	2,75	2,90	3,44	Tendencia al desbordamiento ○
Agua dulce	Consumo de agua dulce por ser humano (km <sup>3</sup> anuales)	4.000	2.600	415	Tendencia al desbordamiento ○
Uso del suelo	Porcentaje mundial de tierras convertidas en cultivos	15	11,7	Bajo	Tendencia al desbordamiento ○
Contaminación atmosférica por aerosoles	Concentración de partículas en la atmósfera por regiones			Sin determinar	
Contaminación química	Sin determinar			Sin determinar	

# LA CORRELACIÓN MALDITA

Mirando países tenemos un problema MULTIDIMENSIONAL

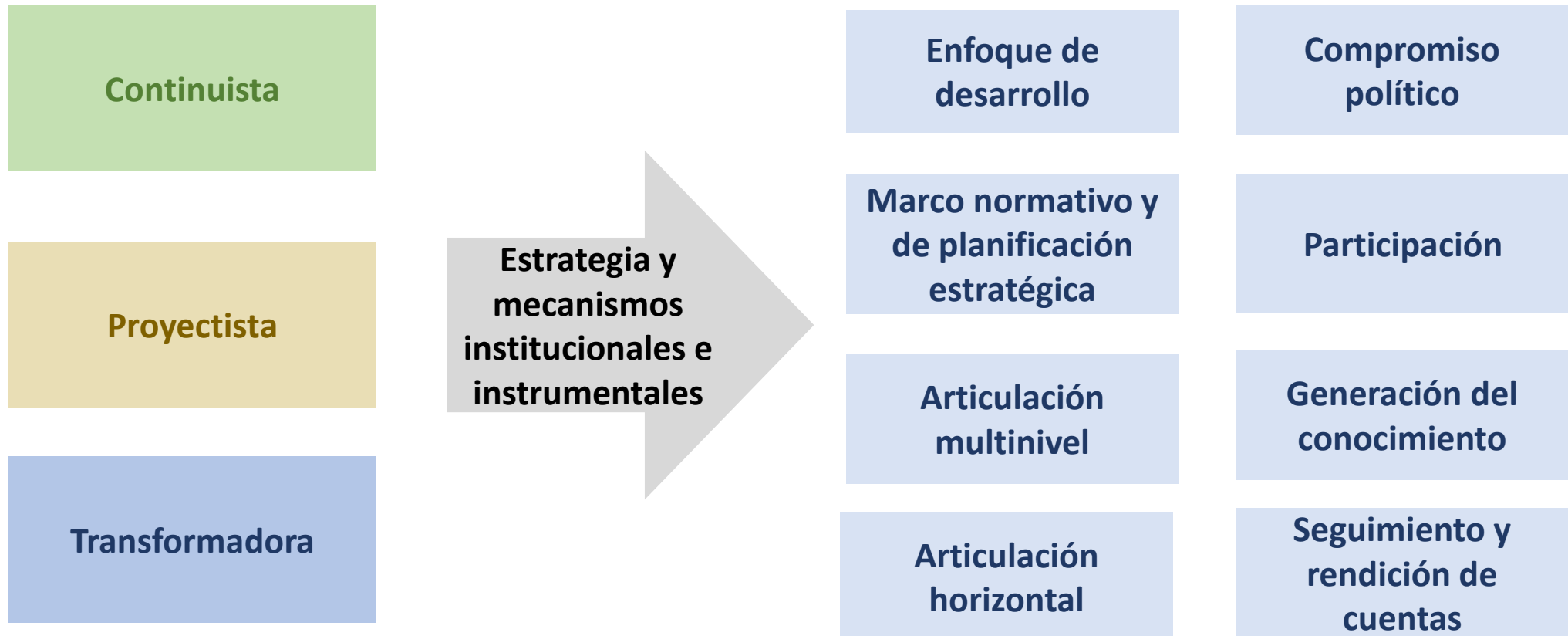


Fuente: Jason Hickel (2020), *The sustainable development index: Measuring the ecological efficiency of human development in the anthropocene*, *Ecological Economics*, Volume 167

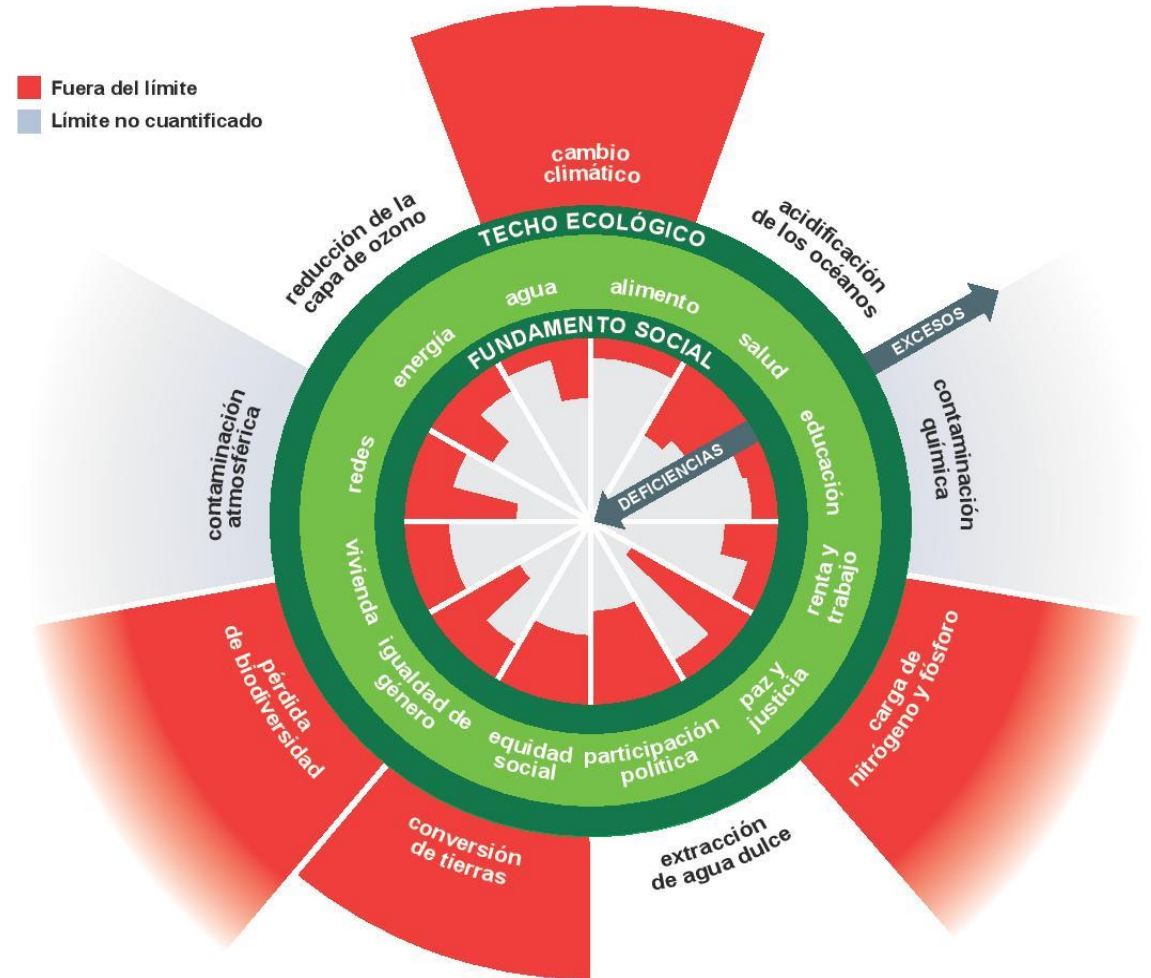


# Diferentes visiones para la adopción de la Agenda 2030

Distintos modelos de adopción de la Agenda 2030 con distintas implicaciones para la CPDS



# NUEVAS REPRESENTACIONES MULTIDIMENSIONALES







# BETTER LIFE INDEX (OCDE) <http://www.oecdbetterlifeindex.org/es/>



English

**Español**

Français

Русский

Deutsch

Português

Italiano

Contáctanos

oecd.org

Índice

Respuestas

Países ▾

Temas ▾

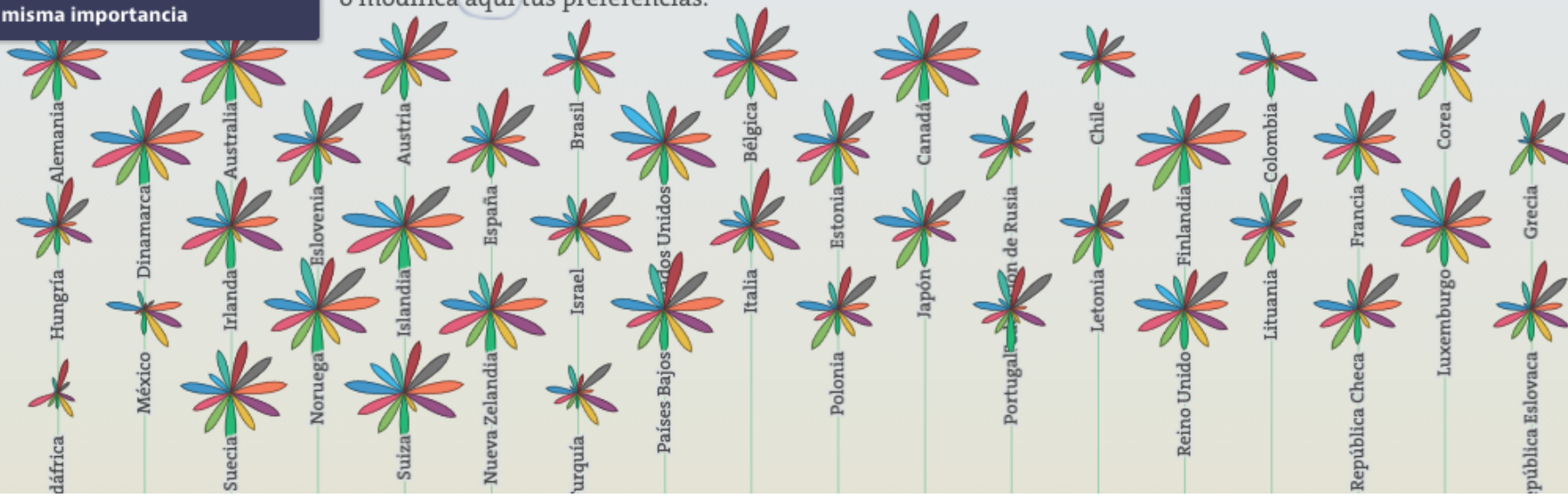
Sobre este sitio

## Crea tu propio Índice para una Vida Mejor

¿Cuál es el secreto de una vida mejor: buena educación, aire limpio, una casa confortable, dinero? Descubre cómo va tu país en los temas que te interesan. [Ayuda](#)

Empieza dando a todos los temas la misma importancia

o modifica aquí tus preferencias.



## Crea tu Índice para una Vida Mejor

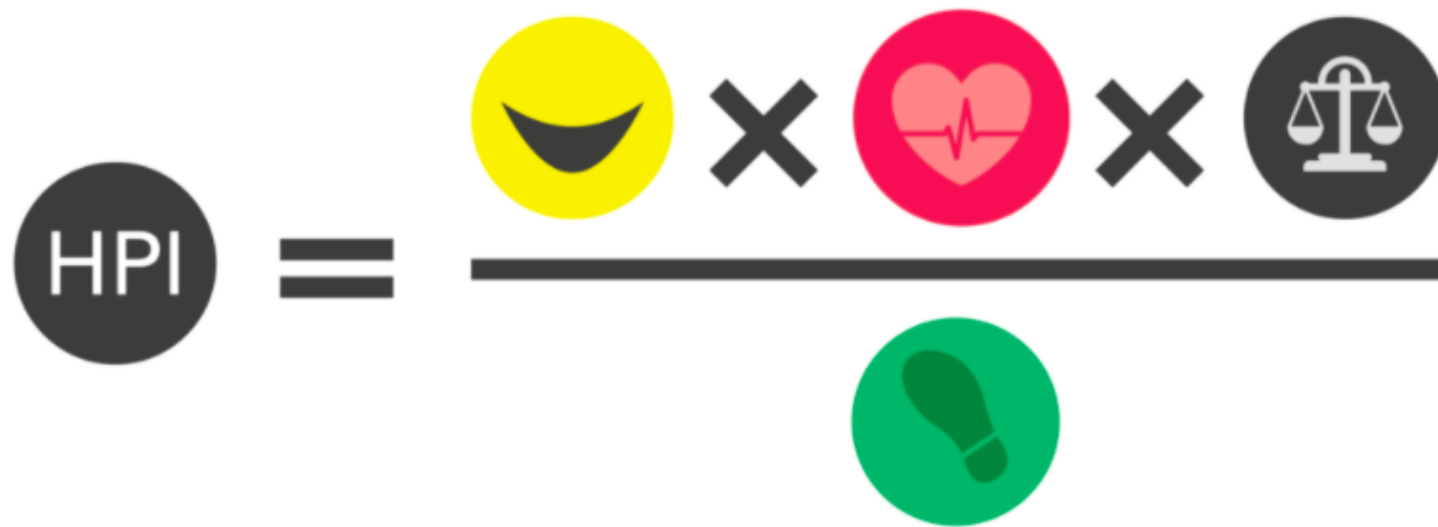
Asigna un valor a los temas según la importancia que tienen para ti:

	-	+
Vivienda	<input type="range"/>	<input type="range"/>
Ingresos	<input type="range"/>	<input type="range"/>
Empleo	<input type="range"/>	<input type="range"/>
Comunidad	<input type="range"/>	<input type="range"/>
Educación	<input type="range"/>	<input type="range"/>
Medio ambiente	<input type="range"/>	<input type="range"/>
Compromiso cívico	<input type="range"/>	<input type="range"/>
Salud	<input type="range"/>	<input type="range"/>
Satisfacción	<input type="range"/>	<input type="range"/>
Seguridad	<input type="range"/>	<input type="range"/>
Balance vida-trabajo	<input type="range"/>	<input type="range"/>



## HAPPY PLANET INDEX (NEF)

<http://happyplanetindex.org/>



**Wellbeing:** How satisfied the residents of each country say they feel with life overall, on a scale from zero to ten, based on data collected as part of the [Gallup World Poll](#).



**Life expectancy:** The average number of years a person is expected to live in each country based on data collected by the [United Nations](#).



**Inequality of outcomes:** The inequalities between people within a country, in terms of how long they live, and how happy they feel, based on the distribution in each country's life expectancy and wellbeing data. Inequality of outcomes is expressed as a percentage.



**Ecological Footprint:** The average impact that each resident of a country places on the environment, based on data prepared by the [Global Footprint Network](#). Ecological Footprint is expressed using a standardized unit: global hectares (gha) per person.



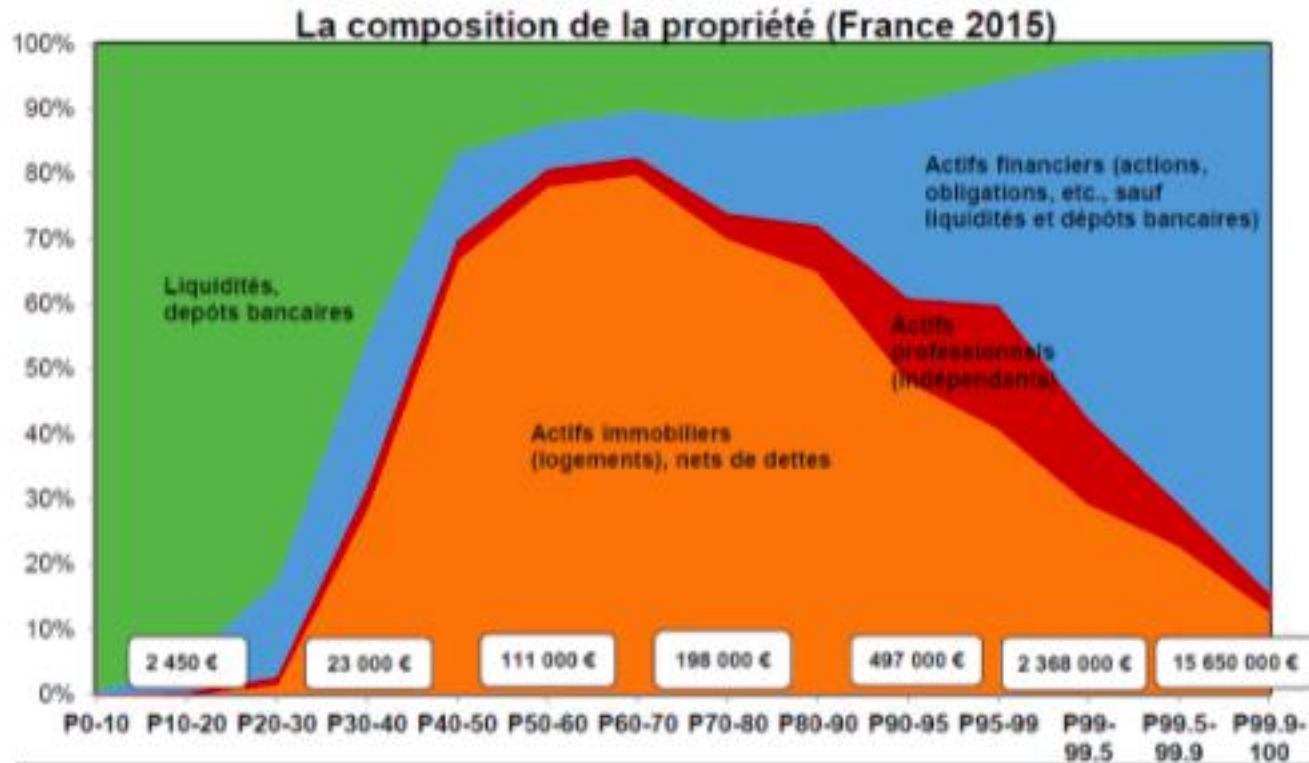
ICPDS **Económico** **Social** Ambiental Global **Productivo** Mapa Ranking Comparador

ICPDS

<https://www.icpds.info/#>

ORDEN	PAÍS ↕	VALOR ↕	COMPONENTES	REGIÓN ↕
1	Dinamarca	<b>79.02</b>		Europa Occidental, EEUU y Canadá
2	Islandia	<b>77.18</b>		Europa Occidental, EEUU y Canadá
3	Suecia	<b>73.21</b>		Europa Occidental, EEUU y Canadá
4	Noruega	<b>72.75</b>		Europa Occidental, EEUU y Canadá
5	Portugal	<b>71.71</b>		Europa Occidental, EEUU y Canadá
6	Nueva Zelanda	<b>71.25</b>		Pacífico y Oceanía
7	Australia	<b>70.61</b>		Pacífico y Oceanía
8	Finlandia	<b>70.40</b>		Europa Occidental, EEUU y Canadá
9	España	<b>69.37</b>		Europa Occidental, EEUU y Canadá

# Propuestas contra la desigualdad:



**Lecture.** En France en 2015 (comme dans tous les pays pour lesquels des données sont disponibles), les bas patrimoines sont composés de liquidités et dépôts bancaires, les patrimoines moyens d'actifs immobiliers, et les plus hauts d'actifs financiers (surtout des actions). Note la distribution indiquée ici est celle du patrimoine par adulte (patrimoine des couples divisé par deux). Sources et séries: voir piketty.pse.ens.fr/ideologie/graphique/11.17/

- Piketty:

- Ingreso básico (1/2 o 2/3 del salario mínimo)
- Sistema de Trabajo Garantizado para todos con salario decente (provisión pública o semipública en el contexto de las transiciones y cuidados)
- Extenso estado social (educación, salud, pensiones, desempleo)
- “Herencia para todos”: un pago de 120.000 euros al cumplir los 25 años (vinculado al impuesto sobre herencias)



## SUSTAINABLE DEVELOPMENT INDEX (en construcción)

- componente de ingresos consiste en sustituir el valor con que dicho componente adquiere mejor valoración en el IDH (75.000\$) por lo que él considera un umbral suficiente de ingresos que cifra en **20.000\$ como valor máximo** en la escala.
- De esta forma, el SDI **evita prescribir políticas orientadas a la consecución de cada vez más altos niveles de ingresos**, tal y como hace el HDI, que premia con los primeros puestos de su ranking a los países con mayores ingresos. Esta es su propuesta para romper la estrecha relación entre ingresos elevados y altos impactos ambientales.
- **no castigar** a los países cuyos ingresos superen ese nuevo umbral de ingresos suficientes, simplemente no obtendrán mayor valoración una vez que superen los 20.000\$ per cápita. Tal y como sucede cuando un país supera los 85 años como esperanza de vida media, o cuando alcanza 15 años de escolarización.

# Criterios para contextualizar los cambios

- Implementar la Agenda 2030 es INTERPRETAR políticamente las TRANSICIONES
  - No habrá cambios sin enfrentar CONFLICTOS (de intereses, de expectativas, entre visiones o ideologías, etc.)
  - El principal cambio HOY es ORIENTAR políticamente las TRANSICIONES (→ ¿resultados?)
- Implementar la Agenda 2030 es TERRITORIALIZAR y CONTEXTUALIZAR los cambios
  - No hay INSTRUMENTO UNIVERSAL: adaptar, contextualizar y crear herramientas
  - El territorio y la población (→ ¿más allá de lo administrativo?)
- Implementar la Agenda 2030 es una APUESTA por “gobernar” los cambios
  - Apostar por lo público en la gestión de las dinámicas de transformación (Democracia vs. Tecnocracia)
  - El principio democrático y la participación (→ ¿más allá de las “alianzas”?)
- Implementar la Agenda 2030 es también mirar FUERA y LEJOS
  - Hay mucho que aprender y que asumir sobre los efectos transfronterizos e intergeneracionales de las políticas
  - La mirada de LARGO PLAZO es imprescindible (→ ¿y lo urgente?)

# Revisión participativa y cosmopolita

- Regulaciones, normativas y ordenanzas
  - Cláusulas sociales, laborales y ambientales en contratación
  - Ordenanzas y regulaciones para promover transiciones
- Los presupuestos municipales: techos ambientales, fiscalidad
  - Transversalización del género
  - Transversalización de techos ambientales
  - Incorporación de criterios de discriminación (incorporar la reducción de desigualdades múltiples)
- Análisis de interacciones plurales mediante estrategias participativas
  - Nuevos espacios de participación multisectorial
  - Órgano de diálogo científico-político ¿cómo se expresan las lógicas globales en nuestro entorno y localidad?
  - Metodologías participativas para la deliberación y definición de políticas

# Participación y ciudadanía: análisis de interacciones múltiples para las transiciones

El análisis de interacciones múltiples (AIM) (aproximación metodológica): **METODOLOGÍA**

## 3 consideraciones permanentes:

**Importancia crucial del contexto** – territorio / cultura política y organizacional / factores sociodemográficos, conocimiento *situado donde viven las personas*

→ Los resultados de los AIM no son completamente universales ni completamente particulares

**Variaciones en el tiempo** – se analizan dinámicas múltiples en constante transformación

→ Establecer y calendarizar los AIM: tanto los análisis como sus resultados

→ Establecer revisiones de los resultados y sus plasmaciones en estrategias políticas

**Interface entre ciencia y política** – se propone tomar decisiones informadas y orientar la investigación aplicada

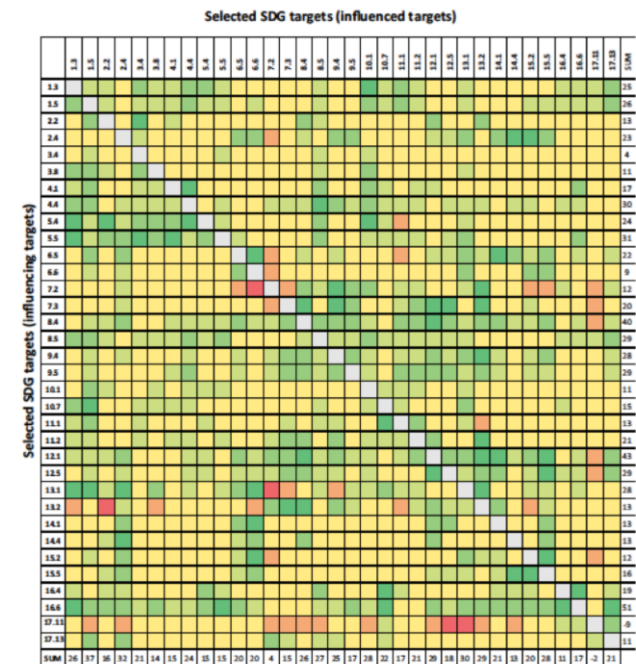
→ Incorporar el mayor potencial investigador posible, incluyendo acciones de cooperación internacional en investigación

→ Enfoque transdisciplinar de la investigación, en relación con las interacciones múltiples

- DETECCIÓN
- CATEGORIZACIÓN
- CALIFICACIÓN
- CARACTERIZACIÓN Y DETERMINACIÓN



Interacción	Nombre	Explicación	Ejemplo
<b>+3</b>	Indivisibles	Inextricablemente vinculado al logro de otro objetivo.	Poner fin a todas las formas de discriminación contra las mujeres y las niñas es indivisible de garantizar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades para el liderazgo.
<b>+2</b>	Refuerzan	Ayuda al logro de otro objetivo.	Proporcionar acceso a la electricidad refuerza los sistemas de bombeo de agua y riego. Fortalecer la capacidad de adaptarse a los peligros relacionados con el clima reduce las pérdidas causadas por los desastres.
<b>+1</b>	Propician	Crea condiciones que promueven otro objetivo.	Proporcionar acceso a la electricidad en los hogares rurales permite la educación, ya que permite hacer la tarea por la noche con iluminación eléctrica.
<b>0</b>	Consistente	No hay interacciones positivas o negativas significativas.	Asegurar que la educación para todos no interactúa significativamente con el desarrollo de infraestructura o la conservación de los ecosistemas oceánicos.
<b>-1</b>	Constrñen	Limita las opciones en otro objetivo.	Mejorar el ahorro de agua puede limitar el riego agrícola. Trabajar para reducir el cambio climático puede limitar las opciones de acceso a la energía.
<b>-2</b>	Contrarrestan	Entra en conflicto con otro objetivo.	Aumentar el consumo para favorecer el crecimiento económico puede contrarrestar la reducción de residuos y la mitigación del cambio climático.
<b>-3</b>	Cancelan	Hace imposible alcanzar otro objetivo.	Vender armas a países en conflicto hace imposible el cumplimiento de instrumentos internacionales de Derechos Humanos.

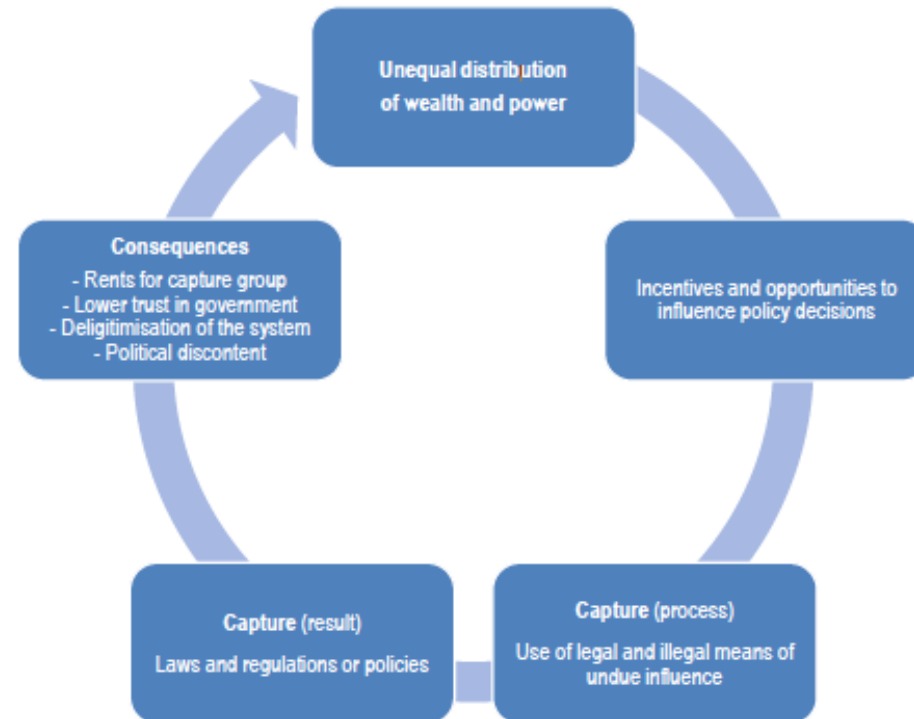


# ANÁLISIS DE METODOLOGÍAS, EXPERIENCIAS Y PRÁCTICAS

**Metodologías para revelar y analizar las interacciones múltiples (OCDE + NNUU + think tanks):**

- → Análisis de contexto y desafíos (aún desde lógica sectorial/tradicional)
- → Definición de **INTERACCIONES CRÍTICAS** entre metas/objetivos, y los mecanismos de transmisión con los que operan
- → Potenciales respuestas políticas para la implementación (**MECANISMOS, INSTRUMENTOS**)

Figure 1.7. A vicious cycle between inequality and policy capture



Source: OECD (2018<sup>[8]</sup>), *Opportunities for All: A Framework for Policy Action on Inclusive Growth*, <https://dx.doi.org/10.1787/9789264301665-en>.

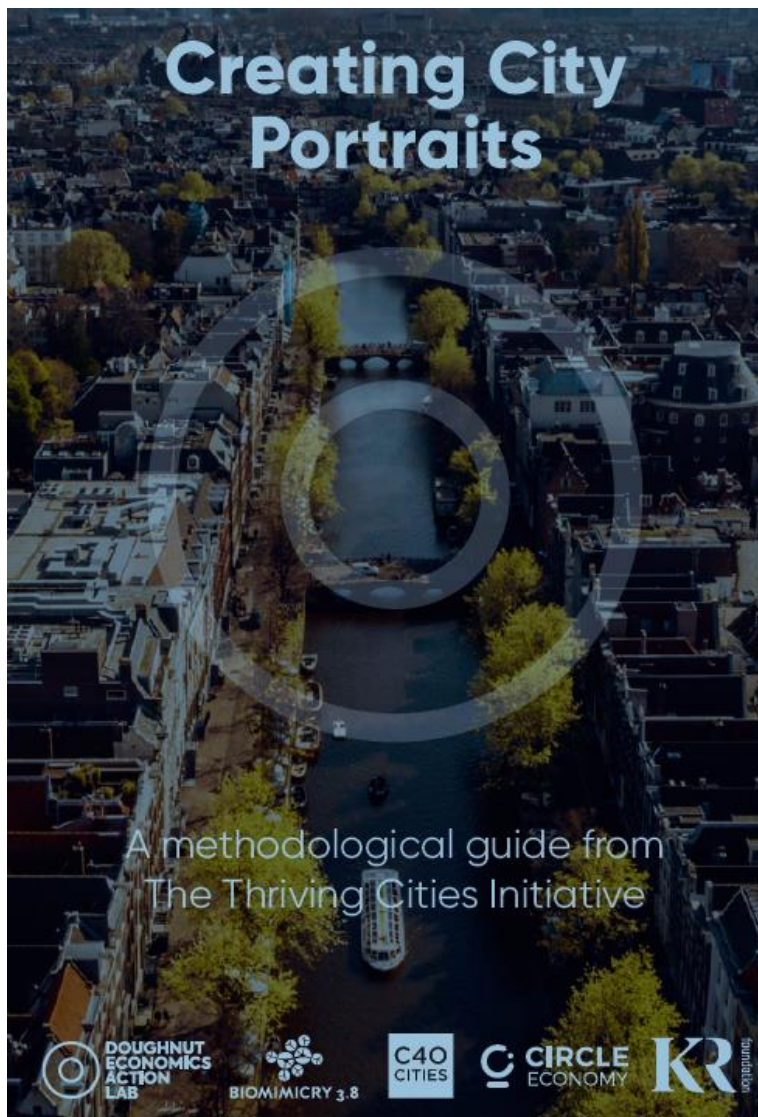
## Selección de principales interacciones sugeridas en informes de la OCDE

El enfoque de CPDS requiere contemplar interacciones entre políticas y ODS, tales como las incluidas en esta selección realizada con el propósito de ofrecer un muestrario de algunas interacciones que deben ser analizadas en el sistema de CPDS. Todas ellas proceden de informes de la OCDE:

- Elevación de ingresos de productores de alimentos de pequeña escala, incluyendo pescadores, sin comprometer la gestión sostenible de recursos como el agua y la tierra y las pesquerías.
- Cambiar los patrones de dietas y consumos de la población con más ingresos sin someter a presiones al medioambiente.
- Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) dirigida a los países menos desarrollados.
- Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) para alimentación y seguridad nutricional.
- El intercambio de información con propósitos fiscales beneficia a todos los países
- Mejorar la eficiencia de recursos, mediante el Análisis de Flujos de Materiales (MFA, en inglés), incrementará la prosperidad ahora y en el futuro.
- Elevar la productividad agrícola sin agotar los recursos naturales.
- Diversificar los ingresos rurales sin desviar los recursos de agua y tierra de la producción de alimentos a la producción de agro-combustibles.
- Las subvenciones a los agro-combustibles pueden tener consecuencias no intencionadas en el precio de los alimentos, incluso en otros países.
- El apoyo a la agricultura puede tener impactos negativos en otros países via sus efectos en la producción y el comercio.
- El cambio de uso de la tierra y el aumento de la productividad puede conducir a mayores presiones sobre los ecosistemas terrestres.
- Pérdida y desperdicio de alimentos puede llevar a incrementar las emisiones de gases de efecto invernadero y a sobreconsumos de agua y tierra.
- Patentes de productos farmacéuticos y tecnología médica pueden tener efectos no intencionados en otros países.
- Cerrar la brecha salarial de género contribuye a reducir la pobreza en general.
- Incrementar el acceso de las mujeres a activos productivos puede reducir la degradación de la tierra.
- Incrementar las oportunidades de transporte sin comprometer los resultados en salud pública.
- Los derechos de propiedad intelectual pueden tener impactos adversos en otros países
- Tomas de decisión transfronterizas sobre el agua impacta en todos los países.
- Apoyo financiero a las pesquerías puede contribuir a desbordar sus capacidades y las actividades de pesca, incluyendo en otro países.
- Una escasa parte del crecimiento económico impacta favorablemente en la reducción de la desigualdad.
- La inversión en capital humano es un mecanismo clave de transmisión entre desigualdad y crecimiento.
- La educación es el mejor predictor de una mayor esperanza de vida, por encima del crecimiento.
- Logros en educación superior contribuyen a reducir la desigualdad de ingresos.
- Mercados de trabajo segmentados e informales profundizan la desigualdad y baja la productividad.
- Productividad y desigualdad interactúan de múltiples maneras: a) alta desigualdad reduce la productividad, b) el cambio tecnológico con una persistente brecha digital produce vaciamiento de puestos de trabajo y digitalización de puestos intermedios generando mayor polarización del mercado de trabajo, c) las herramientas tecnológicas y la expansión del sector financiero han alterado el comportamiento de compañías e individuos.
- El cambio climático afecta desproporcionadamente a pobres y personas vulnerables.
- Instituciones débiles y la captura política impide la inclusión y el crecimiento económico.
- La corrupción y el soborno menoscaban el crecimiento de la productividad mediante el mal uso de recursos.
- Limitado acceso a la justicia refuerza las desigualdades a través de la toda la sociedad.

Fuente: (OECD 2017; 2019)

# Metodologías y ejemplos



## Principles for Putting Doughnut Economics into Practice

Doughnut Economics Action Lab has developed a set of principles to guide our own evolution and our choice of collaborators. We also request that these principles are placed at the heart of any project and initiative that aims to put the ideas of Doughnut Economics into practice.



**Embrace the 21st century goal.** Aim to meet the needs of all people within the means of the living planet. Seek to align your organisation's purpose, networks, governance, ownership and finance with this goal. Expect the work to be challenging, innovative and transformative.



**See the big picture.** Recognise the potential roles of the household, the commons, the market and the state - and their many synergies - in transforming economies. Ensure that finance serves the work rather than drives it.



**Nurture human nature.** Promote diversity, participation, collaboration and reciprocity. Strengthen community networks and work with a spirit of high trust. Care for the wellbeing of the team.



**Think in systems.** Experiment, learn, adapt, evolve, and aim for continuous improvement. Be alert to dynamic effects, feedback loops and tipping points.



**Be distributive.** Work in the spirit of open design and share the value created with all who co-create it. Be aware of power and seek to redistribute it to improve equity amongst stakeholders.



**Be regenerative.** Aim to work with and within the cycles of the living world. Be a sharer, repairer, regenerator, steward. Reduce travel, minimize flights, be climate and energy smart.



**Aim to thrive rather than to grow.** Don't let growth become a goal in itself. Know when to let the work spread out via others rather than scale up in size.

Figure 3 The four lenses of the City Portrait



Lens	Contents
Local–Social	Table 1. Summary 'Heat-Map' of Social Targets by Local–Social Dimension
	Table 2. List of Social Targets Identified for the City of Amsterdam by Local–Social Dimension (targets selected for the City Portrait are shaded grey)
Local–Ecological	Table 3: Ecosystem services, inspiration from nature, city targets and status in Amsterdam's Local–Ecological lens
Global–Ecological	Table 4. City footprints, boundaries and overshoot in Amsterdam's Global–Ecological lens (with formulas)
	Table 5. Data sources used to downscale footprints and boundaries to the city level in Amsterdam, including scaling indicators (which are called in the formulas that calculate the values in Table 4)
Global Social	Table 6. Illustrative links between food, clothing, and electronics products on sale in Amsterdam, and the impacts their global supply chains generate abroad

Figure 5 The dimensions of the City Portrait's Local-Social lens

# Dimensión Local-Social



Table 1. Summary 'Heat-Map' of Social Targets by Local-Social Dimension

Summary of Targets (from Table 2)	Healthy				Connected				Enabled				Empowered			
	Health	Housing	Food	Water	Connectivity	Community	Culture	Mobility	Education	Energy	Income	Jobs	Peace & Justice	Political Voice	Social Equity	Equality in Diversity
Number of targets relating to each local-social dimension	6	8	0	4	7	12	4	3	2	2	6	5	2	1	15	6

Targets	Target year	Health	Housing	Food	Water	Connectivity	Community	Culture	Mobility	Education	Energy	Income	Jobs	Peace & Justice	Political Voice	Social Equity	Equality in Diversity
1.1.1 Prevent and fight fire and disasters and increase the awareness of fire safety	2025	x	x				x										
1.2.1 Amsterdam is a safe and liveable city for residents and visitors.	2025		x			x	x	x						x		x	
2.1.1 There is more room for living and playing on the streets	2025	x					x										
2.1.2 Amsterdam is accessible to everyone in a safe and sustainable way.	2025															x	x
2.2.1 Public water is accessible, attractive, clean and safe for all users	2025	x			x												
2.2.2 Improve the quality of life of Amsterdam's residents by reducing the disturbance caused by aircraft (commercial and leisure).	2025						x										
2.3.1 Amsterdam is accessible to everyone via public transport in a safe and sustainable way.	2025								x							x	
2.3.2 Amsterdam is accessible for commercial transport in a safe and sustainable way.	2025								x								
3.1.1 Amsterdam offers its residents attractive commercial facilities distributed over the city and offers entrepreneurs a good business climate.	2025											x	x				
3.1.2 The Amsterdam Metropolitan Area is an attractive (inter)national business location.	2025											x	x				
3.1.3 The city is ready to scale to the Amsterdam Metropolitan Area.	2025		x														
3.1.4 The Amsterdam Metropolitan Area's economy is prepared for future developments.	2025		x									x	x				

Gracias por su atención