

One Health (Une Seule Santé) pour les villes

Appel Européen à l'Action



Donner aux villes les moyens de mener la transition vers l'approche *One Health*

Résumé

Les villes européennes **appellent les décideurs européens à intégrer pleinement l'approche « One Health »**, qui relie les santés humaine, animale, végétale et environnementale, dans les politiques, les financements et la coopération, **en plaçant les villes au cœur du sujet.**

Les villes se situent en première ligne face aux défis interdépendants liés aux santés humaine, animale, végétale et environnementale, qu'il s'agisse du changement climatique, de la perte de biodiversité, de la pollution, des maladies chroniques ou des menaces infectieuses émergentes. Grâce au réseau *One Health 4 Cities* (OH4C) (cofinancé par l'UE dans le cadre du programme URBACT), les municipalités ont développé des outils et des politiques **qui démontrent le potentiel de l'action locale et la nécessité d'un meilleur soutien.**

Bien que l'UE ait commencé à intégrer *One Health* dans ses stratégies et ses cadres, **les villes restent sous-représentées.** Avec 75 % des Européens vivant dans des zones urbaines, les municipalités sont particulièrement bien placées pour conduire un changement systémique grâce à leur proximité avec les citoyens, leurs compétences intersectorielles et leur capacité d'innovation.

Pour mener à bien la transition vers *One Health*, l'UE doit habiliter et autonomiser les villes en :

- Positionnant *One Health* comme une priorité stratégique dans toutes les politiques et tous les instruments d'investissement de l'UE ;
- Renforçant la participation des villes et leur accès aux financements, en garantissant des mécanismes de gouvernance et des ressources qui soutiennent une action intégrée ;
- Développant les capacités locales grâce à un soutien scientifique coordonné, des données harmonisées, le partage des connaissances, une assistance technique et l'engagement des citoyens.

En donnant aux villes les moyens de jouer un rôle moteur, l'UE peut créer un avenir plus sain, plus résilient et plus durable pour tous les êtres vivants et tous les écosystèmes.

Les villes européennes sont prêtes à codiriger cette transition.

Cet appel à l'action européen a été élaboré par les neuf villes du réseau OH4C, créé dans le cadre du programme URBACT de 2023 à 2025.



Appel Européen à l'Action

Nous, maires et représentants de villes européennes, **convaincus de la nécessité urgente de traiter les interdépendances entre les santés humaine, animale, végétale et environnementale, et engagés dans l'approche *One Health***, appelons les décideurs de l'Union européenne (UE) à l'intégrer pleinement dans les politiques, les réglementations, les financements et la coopération, **en plaçant les villes au cœur de cette transition.**

L'UE reconnaît déjà l'approche holistique de la santé ; le moment est maintenant venu de **traduire cette déclaration en actions** en faveur de l'équité, de la résilience et de la durabilité. Cela s'inscrit dans le droit fil du plan d'action quadripartite *One Health* (2022-2026), qui fournit un cadre mondial pour une action coordonnée entre les différents secteurs. Cependant, les villes restent le maillon opérationnel essentiel qui manque pour mettre en œuvre ces stratégies sur le terrain.

L'approche *One Health* n'est pas facultative ; c'est une nécessité pour protéger tous les êtres vivants et la planète. Les villes sont prêtes à montrer la voie et l'UE doit leur donner les moyens de le faire.

La perspective *One Health* est essentielle

One Health est une **approche intégrée et intersectorielle** qui vise à **équilibrer et optimiser de manière durable les santés des personnes, des animaux, des plantes et des écosystèmes**. Elle reconnaît que ces dimensions sont **inextricablement liées, interdépendantes** et nécessitent une **collaboration entre les secteurs** afin de :

- **Lutter contre le changement climatique et la perte de biodiversité ;**
- **Prévenir toutes les formes de pollution** afin de garantir la propreté de l'air, de l'eau et des sols, ainsi que la sécurité alimentaire ;
- **Prévenir les pandémies** et l'antibiorésistance ;
- **S'attaquer aux causes profondes de l'épidémie de maladies non transmissibles et chroniques**, y compris la santé physique, mentale et sociale ;
- **S'attaquer aux inégalités sociales et sanitaires dues à l'exposition environnementale** et à l'accès inégal aux ressources environnementales.

Chiffres clés illustrant l'importance de l'approche *One Health* :

- **75 % des maladies infectieuses émergentes sont zoonotiques** (OMS, 2023), et l'urbanisation peut amplifier ces risques.
- **Les maladies non transmissibles (MNT) ont tué au moins 43 millions de personnes en 2021**, soit 75 % des décès non liés à une pandémie dans le monde (OMS, 2025).
- D'ici 2050, **l'antibiorésistance pourrait causer 10 millions de décès chaque année**, entraîner une perte cumulée de 100 000 milliards de dollars dans la production mondiale si elle n'est pas traitée (O'Neill, 2016) et coûter 11,7 milliards d'euros par an à l'UE/EEE (ECDC, 2024).
- **La taille moyenne des populations d'animaux sauvages a chuté de 73 %** (WWF, 2024)
- **7 des 9 limites planétaires seront dépassées en 2025** (Institut de Potsdam pour la recherche sur l'impact climatique, 2025).
- **La COVID-19 coûte plus de 12 000 milliards de dollars** à l'économie mondiale (FMI, 2020)
- **1 euro investi dans la prévention *One Health* permet d'économiser 3 euros** en réponse à une crise (Banque mondiale, 2023).



L'UE a pris des mesures importantes pour intégrer l'approche *One Health*

- Le plan d'action **One Health** de l'UE contre l'antibiorésistance (2017) a jeté les bases d'une collaboration intersectorielle.
- Le règlement **EU4Health** (2021) a fourni une définition juridique de *One Health* comme « une approche multisectorielle reconnaissant le lien entre les santés humaine, animale et environnementale ».
- En 2023, cinq agences de l'UE - l'Agence européenne pour l'environnement (AEE), le Centre européen de prévention et de contrôle des maladies (ECDC), l'Agence européenne des produits chimiques (ECHA), l'Autorité européenne de sécurité des aliments (EFSA) et l'Agence européenne des médicaments (EMA) - ont créé le **groupe de travail inter-agences One Health** et élaboré conjointement le **cadre d'action 2024-2026**, qui définit leur vision commune, leurs objectifs et les actions concrètes visant à renforcer la coordination, la recherche, le renforcement des capacités, la communication et les partenariats.
- Plusieurs **stratégies, plans et mécanismes de l'UE intègrent déjà les principes One Health**, notamment le programme d'action pour l'environnement à l'horizon 2030, le plan d'action « Zéro pollution » et la stratégie d'adaptation au changement climatique 2021.
- La **lettre de mission de la Commission européenne au commissaire désigné à la santé et au bien-être des animaux inscrit explicitement One Health** comme fondement de la politique de santé de l'UE.

Ces initiatives témoignent d'un engagement croissant en faveur de l'intégration de *One Health* dans les politiques et les actions de l'UE.



Les villes sont particulièrement bien placées pour mener la transition vers le concept *One Health*

- **75 % des Européens vivent dans des zones urbaines en 2025**, un chiffre qui devrait passer à 78 % d'ici 2050 (Commission européenne, 2025).
- **Les villes sont proches des citoyens**, ce qui leur permet d'identifier efficacement les besoins et de réagir rapidement en cas de crise, par exemple en organisant des tests, des campagnes de vaccination et des réseaux de solidarité.
- Les villes disposent de **compétences transversales**, telles que la prévention et la promotion de la santé, l'urbanisme, la protection de l'environnement et des systèmes alimentaires, qui influencent la santé des êtres vivants et des écosystèmes.
- Les villes servent de **terrains d'essai et d'innovation pour des solutions intégrées**, ce qui en fait des pôles d'innovation pour le changement systémique.
- **Les réseaux de villes** peuvent favoriser le partage d'expériences et le transfert de connaissances.



Les villes européennes ont déjà pris des mesures. En février 2022, la **Déclaration de Lyon** a été signée par 25 villes et métropoles européennes lors de la réunion des ministres de la santé de l'UE à Lyon. À la suite de cela, neuf villes, sous l'impulsion de la Ville de Lyon, ont créé le **réseau *One Health 4 Cities***, s'engageant à expérimenter la mise en œuvre de *One Health* dans l'action et la politique publiques locales. Parmi les réalisations, on peut citer :

- **Kuopio (FI)** a intégré *One Health* comme thème transversal dans sa stratégie municipale
- **Lahti (FI), Munich (DE) et Lyon (FR)** ont intégré *One Health* dans leurs stratégies de santé et développé des projets phares
- **Strasbourg (FR)** a intégré *One Health* dans ses politiques et a créé une feuille de route pour sa mise en œuvre
- **Benissa (ES), Suceava (RO) et Loulé (PT)** ont développé des stratégies locales de résilience pour des environnements et des modes de vie sains
- **Elefsina (GR)** a développé une éducation *One Health* centrée sur la communauté le quartier



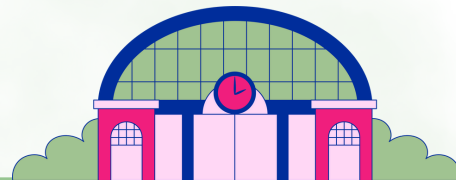
Des défis importants demeurent

- *One Health* est une approche systémique et intégrative, mais sa mise en œuvre s'effectue dans des **sociétés et des systèmes de gouvernance qui fonctionnent souvent en silos**, ce qui rend la coordination difficile.
- **L'accès au financement pour les initiatives transversales est difficile**, car la plupart des instruments financiers sont conçus autour de priorités sectorielles.
- **Les villes ne sont pas suffisamment prises en compte ou habilitées** en tant que parties prenantes dans les mécanismes de financement de l'UE tels que Horizon Europe, LIFE ou le FEDER.
- **L'absence de données harmonisées, d'indicateurs communs et de partage des connaissances fondées sur des preuves** empêche les villes et les régions de mesurer et de démontrer leur impact.
- **La mise en œuvre est inégale entre les États membres et les villes** : certaines progressent rapidement, d'autres sont à la traîne en raison de disparités en matière de connaissances, de ressources et de soutien.

Toutes les villes européennes doivent s'adapter de manière égale au contexte actuel en rapide évolution. **L'approche *One Health* fournit le cadre le plus efficace** pour y parvenir. Pour la mettre en œuvre avec succès, **les villes européennes ont besoin d'un soutien coordonné de la part de l'UE.**



Nous demandons à l'UE de



1. Positionner *One Health* comme une priorité stratégique dans toutes les politiques et tous les instruments d'investissement de l'UE

- Veiller à ce que le principe *One Health* soit **intégré dans les futurs cadres législatifs et politiques de l'UE**
- **Intégrer le principe *One Health* comme critère d'évaluation obligatoire dans tous les programmes de financement de l'UE**, y compris des indicateurs mesurables
- **Développer les incitations et les récompenses pour les actions *One Health* dans les villes**, en soutenant la gouvernance intersectorielle, le renforcement des compétences, l'intégration de système de surveillance et d'alerte précoce, etc. (par exemple créer une désignation « Capitale européenne de la santé »)
- **Lancer une mission *One Health* / initiative phare à l'échelle de l'UE**, afin de donner aux villes les moyens de tester des modèles intégrés et d'accélérer leur mise à l'échelle (comme la mission « Villes climatiquement neutres et intelligentes »).

2. Renforcer l'autonomie des villes grâce à des mécanismes de gouvernance et à un financement direct

- **Renforcer la participation officielle des représentants des villes aux structures de gouvernance** et aux groupes d'experts *One Health* de l'UE
- **Créer une ligne budgétaire dédiée à *One Health* dans le cadre financier pluriannuel (CFP)** et assurer la cohérence avec la politique de cohésion de l'UE
- **Accroître l'accès direct et simplifié des villes aux principaux financements de l'UE**, en élargissant les critères d'éligibilité et en simplifiant les exigences administratives
- **Introduire des incitations basées sur les performances et des appels à projets ciblés** récompensant les municipalités qui mettent en œuvre une gouvernance *One Health* intersectorielle
- **Soutenir la mise à l'échelle des innovations menées par les villes grâce aux plateformes et réseaux de l'UE**, y compris la coopération avec la mission « Villes climatiquement neutres et intelligentes », les partenariats de l'agenda urbain et le réseau européen des villes-santé de l'OMS, en assurant le transfert et l'adoption des connaissances dans tous les États membres.



3. Renforcer les capacités locales grâce au partage des connaissances, au soutien scientifique, à l'assistance technique et à l'engagement citoyen

- **Améliorer l'écosystème scientifique et politique de l'UE pour *One Health***, en renforçant la gouvernance intersectorielle, les avis scientifiques structurés et le renforcement des compétences des villes ;
- **Consolider et diffuser les outils et les orientations *One Health*** par le biais des plateformes de connaissances de l'UE : le centre de connaissances de l'agenda urbain, la plateforme de la politique de santé de l'UE et la plateforme *Mission Cities* ;
- **Mettre en place des programmes de soutien opérationnel et d'apprentissage entre pairs**, notamment des dispositifs d'assistance technique, des mentorats, des jumelages et des communautés de pratique ;
- **Renforcer la participation citoyenne et la science citoyenne** en fournissant des financements, des outils de données standardisés et des moyens d'intégrer les informations générées par les citoyens dans les systèmes d'alerte précoce, la surveillance des polluants, les évaluations de la biodiversité et la surveillance des zoonoses.

Les villes européennes sont prêtes à mener cette transition conjointement avec les institutions de l'UE et les États membres. L'UE doit donner les moyens d'agir aux villes.



One Health 4 Cities



Une seule santé pour les villes

Appel Européen à l'Action

Donner aux villes les moyens de mener la transition vers « Une seule santé »

Je, _____, représentant _____, souscris par la présente à l'appel à l'action « Donner aux villes les moyens de mener la transition vers l'approche *One health*, affirmant ainsi notre engagement en faveur d'un avenir plus sain et plus durable pour tous.

Date:

Ville / municipalité:

Représenté par :

Signature et tampon :



One Health 4 cities