

Άρθρο 1

Σκοπός και διάρκεια του Εθνικού Αναπτυξιακού Προγράμματος Αυτοδιοίκησης»

1. Το Εθνικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Αυτοδιοίκησης του επιχειρησιακού προγράμματος «ΕΛΛ.Α.Δ.Α.», που θεσμοθετήθηκε με το άρθρο 281, παρ.5 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», αποτελεί μια ολοκληρωμένη, συνεκτική και καλά στοχευμένη παρέμβαση στο χώρο της αυτοδιοίκησης, μέσω της οποίας δημιουργούνται οι προϋποθέσεις σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο για ταχεία οικονομική ανάκαμψη και άμβλυση των κοινωνικών επιπτώσεων της οικονομικής κρίσης που διέρχεται η Χώρα,. Μέσω αυτού υποστηρίζεται ο σχεδιασμός και η υλοποίηση ολοκληρωμένων δράσεων, η εφαρμογή των οποίων αποσκοπεί στην οριστική επίλυση των χρονιζόντων προβλημάτων της αυτοδιοίκησης.

Σκοπός του προγράμματος είναι η δημιουργία ενός νέου αναπτυξιακού προτύπου που:

- α) ολοκληρώνει τις βασικές υποδομές,
- β) προστατεύει το περιβάλλον,.
- γ) διασφαλίζει την κοινωνική συνοχή και αλληλεγγύη με αναδιάρθρωση και ολοκλήρωση των κοινωνικών υποδομών,
- δ) στηρίζει υψηλού επιπέδου εικαστικές παρεμβάσεις στο χώρο,
- ε) υποστηρίζει τους ορεινούς, δυσπρόσιτους και νησιωτικούς Δήμους,
- στ) επιβραβεύει την καινοτομία και τις νέες ιδέες,
- ζ) προωθεί τον θεσμό των συνεργασιών της αυτοδιοίκησης με τον ιδιωτικό τομέα και ενισχύει την επιχειρηματικότητα,
- η) ενθαρρύνει τις συνέργειες με άλλα Ν.Π.Δ.Δ. που έχουν αντίστοιχους σκοπούς,

μέσα από μικρά και μεσαία έργα που είναι αναγκαία για την περιφερειακή και την τοπική ανάπτυξη.

2. Το Εθνικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Αυτοδιοίκησης έχει πενταετή διάρκεια (2011-2015), η οποία μπορεί να παραταθεί , με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, για επιπλέον έτη.

Άρθρο 2

Περιεχόμενο του Εθνικού Αναπτυξιακού Προγράμματος Αυτοδιοίκησης

1. Το Εθνικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Αυτοδιοίκησης διαρθρώνεται σε τέσσερις άξονες:

α) Οριζόντιες Παρεμβάσεις, με στόχο την οριστική επίλυση προβλημάτων σε κρίσιμους τομείς που επηρεάζουν άμεσα την ποιότητα ζωής των πολιτών που δεν έχουν τύχει συντονισμένης αντιμετώπισης από προηγούμενα προγράμματα.

Στην κατεύθυνση αυτή καταρτίζονται τέσσερις οριζόντιες κατηγορίες παρέμβασης για την αυτοδιοίκηση. Για κάθε μία από τις κατηγορίες αυτές και κατά τον πρώτο χρόνο (ή το πρώτο εξάμηνο) λειτουργίας θα πραγματοποιηθούν μελέτες βάσει των οποίων θα προσδιοριστούν οι αναγκαίες προδιαγραφές για την επιτυχή υλοποίησή τους καθώς και το ποσοστό των πόρων που θα διατεθούν.

β) το Πρόγραμμα των Δήμων, με στοχευμένες παρεμβάσεις μέσω των οποίων δίνεται η δυνατότητα σε κάθε Δήμο να επιλέξει τα έργα και τις ενέργειες που ανταποκρίνονται στις ιδιαιτερότητές του και τις επιμέρους ανάγκες του.

Στην κατεύθυνση αυτή θα κατανεμηθούν οι δικαιούμενες πιστώσεις ανά Δήμο για το σύνολο της διάρκειας του Προγράμματος, με τον καθορισμό κριτηρίων και στη βάση διαφανών και αντικειμενικών στατιστικών στοιχείων, συμπεριλαμβανομένων και κριτηρίων σύγκλισης, της Ελληνικής Στατιστικής Υπηρεσίας και της Eurostat, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, μετά από εισήγηση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης του άρθρου 4 του παρόντος, μετά από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων.

γ) το Πρόγραμμα των Περιφερειών, με Στοχευμένες Παρεμβάσεις μέσω των οποίων δίνεται η δυνατότητα σε κάθε Περιφέρεια να επιλέξει τα έργα και τις ενέργειες που ανταποκρίνονται στις ιδιαιτερότητές της και τις επιμέρους ανάγκες της.

Στην κατεύθυνση αυτή θα κατανεμηθούν οι δικαιούμενες πιστώσεις ανά Περιφέρεια για το σύνολο της διάρκειας του Προγράμματος, με τον καθορισμό κριτηρίων και στη βάση διαφανών και αντικειμενικών στατιστικών στοιχείων, συμπεριλαμβανομένων και κριτηρίων σύγκλισης, της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής και της Eurostat, με απόφαση του Υφυπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, μετά από εισήγηση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης του άρθρου 4 του παρόντος, μετά από γνώμη της Ένωσης Περιφερειών.

δ) την Τεχνική Στήριξη

ΑΞΟΝΑΣ 1: ΟΡΙΖΟΝΤΙΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ

Οριζόντια Παρέμβαση 1: Ολοκληρωμένο Πρόγραμμα Οδικής Ασφάλειας.

Τα τελευταία χρόνια η οδική ασφάλεια αποτελεί για τη χώρα μας ένα θέμα μείζονος σημασίας καθώς η διαρκώς αυξανόμενη ζήτηση για μετακινήσεις, συνοδεύεται από βαρύτερες κοινωνικές επιπτώσεις (αύξηση αριθμού ατυχημάτων, απώλειες ανθρώπινων ζωών).

Η οριζόντια παρέμβαση αποσκοπεί στο σχεδιασμό και την εφαρμογή μέτρων για τη βελτίωση της οδικής ασφάλειας με δράσεις για τις οδικές υποδομές και την οδική σήμανση.

Δικαιούχοι φορείς είναι οι Δήμοι καθώς και οι Περιφέρειες συμπληρωματικά στο Εθνικό Σχέδιο Οδικής Ασφάλειας.

Οριζόντια Παρέμβαση 2: Συνεργασία των Δήμων και Περιφερειών με τον Ιδιωτικό Τομέα και ενίσχυση της Επιχειρηματικότητας.

Η οριζόντια παρέμβαση προωθεί και επαναπροσδιορίζει το θεσμό της συνεργασίας Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα, σε σχέση με προηγούμενα προγράμματα, με στόχο την υποστήριξη ώριμων προτάσεων, την εξοικονόμηση πόρων της αυτοδιοίκησης και την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας.

Δικαιούχοι φορείς είναι οι Περιφέρειες και οι Δήμοι.

Οριζόντια Παρέμβαση 3: Έργα ηλεκτρονικής διακυβέρνησης.

Η οριζόντια παρέμβαση προωθεί έργα και δράσεις ηλεκτρονικής διακυβέρνησης για τη δημιουργία e-ΚΕΠ, τη δημιουργία τεχνολογικής υποδομής για την εξυπηρέτηση του πολίτη με χρήση ηλεκτρονικής κάρτας (κάρτα του δημότη), την ανάπτυξη και υποστήριξη συστημάτων παροχής διοικητικής βοήθειας στο σπίτι κ.α.

Δικαιούχοι φορείς είναι οι Δήμοι και οι Περιφέρειες

Οριζόντια Παρέμβαση 4: Δράσεις κατάρτισης - δια βίου μάθησης.

Η οριζόντια παρέμβαση χρηματοδοτεί προγράμματα κατάρτισης - δια βίου μάθησης για την βελτίωση των διοικητικών ικανοτήτων και των δεξιοτήτων των υπαλλήλων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, τα οποία σχεδιάζονται και πραγματοποιούνται με τη συνδρομή του Εθνικού Κέντρου Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης.

Δικαιούχοι φορείς είναι οι Δήμοι και οι Περιφέρειες

Οριζόντια Παρέμβαση 5: Ενίσχυση του εθελοντισμού.

Η οριζόντια παρέμβαση υποστηρίζει δράσεις και πρωτοβουλίες για την ανάπτυξη του εθελοντισμού και ειδικότερα στους τομείς της κοινωνικής αλληλεγγύης, της προστασίας του περιβάλλοντος, της ανάπτυξης του πολιτισμού κ.α..

Δικαιούχοι φορείς είναι οι Δήμοι

Οριζόντια Παρέμβαση 6: Μείωση της ανεργίας.

Η οριζόντια παρέμβαση θα στηρίξει προγράμματα και δράσεις δημιουργίας ή διατήρησης θέσεων εργασίας στον ιδιωτικό τομέα, για τη μείωση της ανεργίας και τη βελτίωση της προοπτικής για απασχόληση των μακροχρόνια ή περιστασιακά ανέργων.

Δικαιούχοι φορείς είναι οι Περιφέρειες

Οριζόντια Παρέμβαση 7: Εικαστικές παρεμβάσεις στο χώρο

Η αισθητική του αστικού και περιαστικού χώρου δεν είναι μόνο ζήτημα ποιότητας ζωής, και πολιτισμού, αλλά και καθοριστικός παράγοντας τουριστικής ανάπτυξης, από την οποία πολλά προσδοκά η Χώρα για την έξοδο από την οικονομική κρίση. Οι δράσεις της οριζόντιας παρέμβασης αποσκοπούν στην αισθητική αναβάθμιση του αστικού και περιαστικού χώρου, με τη συνδρομή των συναφών επιστημών οργάνωσης και δόμησης του χώρου, αλλά και των εικαστικών τεχνών που με συνδυασμένες και εύστοχες παρεμβάσεις, αναβαθμίζουν την αισθητική και τη λειτουργικότητα του χώρου, αξιοποιούν και αναδεικνύουν τα στοιχεία της πολιτιστικής κληρονομιάς και ενδυναμώνουν τους δεσμούς του πολίτη με τον αστικό χώρο.

Δικαιούχοι φορείς είναι οι Δήμοι.

Οριζόντια Παρέμβαση 8: Υποστήριξη Ορεινών και Νησιωτικών Δήμων.

Η οριζόντια παρέμβαση δίνει έμφαση στην υποστήριξη των ορεινών και νησιωτικών Δήμων, με δράσεις για την κινητοποίηση και ενδυνάμωση της τοπικής οικονομίας, την άρση της απομόνωσης, τη βελτίωση της προσπελασιμότητας, την αντιμετώπιση της λειψυδρίας και την ανάδειξη των υποδομών μεταφορών μικρής κλίμακας.

Δικαιούχοι φορείς είναι οι Δήμοι.

Για τις παραπάνω οριζόντιες παρεμβάσεις μπορεί να μεταβληθεί το εύρος των δικαιούχων φορέων ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Κ.Ε.Δ.Ε. και της Ένωσης Περιφερειών.

ΑΞΟΝΑΣ 2: ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΩΝ

Το Πρόγραμμα Δήμων στοχεύει, κατά περίπτωση, στην ολοκλήρωση, τη δημιουργία ή την αναβάθμιση βασικών υποδομών. Για το σκοπό αυτό περιλαμβάνει έργα και δράσεις για την ολοκλήρωση βασικών δημοτικών υποδομών, περιβαλλοντικές παρεμβάσεις και δράσεις κοινωνικής μέριμνας που αφορούν στη δημιουργία ενός ολοκληρωμένου δικτύου κοινωνικών υποδομών και λειτουργιών. Προτάσσονται κυρίως τα μη επιλέξιμα έργα ή αυτά που δεν είναι δυνατόν να χρηματοδοτηθούν από το ΕΣΠΑ..

Συντίθεται από 2 Υποπρογράμματα.

Υποπρόγραμμα 1: «ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΥΠΟΔΟΜΩΝ - ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ»

Το Υποπρόγραμμα στοχεύει ιδίως στην ολοκλήρωση της κατασκευής και αναβάθμισης υποδομών που αφορούν σε δίκτυα ύδρευσης, αποχέτευσης και διαχείρισης στερεών αποβλήτων, χρηματοδοτώντας έργα σύνδεσης και οργάνωσης της διαχείρισης των δικτύων των νέων Δήμων. Επιπλέον, περιλαμβάνει έργα υποδομών στους τομείς της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας, ανάδειξης του τουριστικού προϊόντος και εξοικονόμησης κοινόχρηστων χώρων .

Συντίθεται από τα ακόλουθα μέτρα:

- 1.1. Μελέτες ωρίμανσης έργων του Υποπρογράμματος και έργων του Ε.Σ.Π.Α. με αντικείμενο αναφερόμενο στους στόχους του Υποπρογράμματος.
- 1.2. Μελέτες αξιοποίησης χώρων που προήλθαν από απαλλοτριώσεις Δήμων
- 1.3. Έργα Ύδρευσης και Διαχείριση δικτύων ύδρευσης (τηλε-παρακολούθηση).
- 1.4. Διαχείριση στερεών αποβλήτων - Ανακύκλωση - Ανάκτηση - Επαναχρησιμοποίηση.
- 1.5. Αποκατάσταση Χ.Α.Δ.Α.
- 1.6. Έργα Αποχέτευσης και Διαχείριση Δικτύων Αποχέτευσης (τηλε-παρακολούθηση) - Εγκαταστάσεις Επεξεργασίας Λυμάτων
- 1.7. Έργα διαχείρισης δικτύων ηλεκτροδότησης
- 1.8. Εκτέλεση έργων υποδομής για την γεωργία-κτηνοτροφία και αλιεία
- 1.9. Βελτίωση προσβασιμότητας Α.Μ.Ε.Α. σε τουριστικές περιοχές
- 1.10. Έργα ενίσχυσης εναλλακτικών μορφών μετακίνησης
- 1.11. Βασικές υποδομές αθλητικών δραστηριοτήτων

1.12. Έργα δημοτικής σήμανσης

1.13. Έργα υπογείωσης δικτύων

1.14. Έργα ανάπτυξης ασύρματων δημόσιων δικτύων wi-fi και internet

Υποπρόγραμμα 2: «ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΥΠΟΔΟΜΕΣ»

Οι δράσεις του υποπρογράμματος διέπονται από τις αρχές της κοινωνικής αλληλεγγύης, της συλλογικής προσπάθειας και της προσφοράς με στόχο την ολοκλήρωση των κοινωνικών υποδομών και την ισότιμη πρόσβαση των πολιτών σε αυτές, χρηματοδοτώντας έργα υποδομών για ευαίσθητες πληθυσμιακές ομάδες.

Περιλαμβάνει τα ακόλουθα Μέτρα:

2.1. Μελέτες ωρίμανσης έργων του Υποπρογράμματος και έργων του Ε.Σ.Π.Α. με αντικείμενο αναφερόμενο στους στόχους του Υποπρογράμματος.

2.2. Κατασκευή και αναβάθμιση υποδομών ευαίσθητων πληθυσμιακά ομάδων (βρεφονηπιακοί σταθμοί, Κ.Α.Π.Η., Κ.Δ.Α.Π., Κ.Δ.Α.Π. -Α.Μ.Ε.Α., γηροκομεία, δωρεάν γεύματα απόρων κ.ά.)

2.2. Έργα προσβασιμότητας Α.Μ.Ε.Α. στα δημοτικά κτίρια

2.4 Δίκτυα και Δομές Κοινωνικής Αλληλεγγύης

2.4 Προγραμματικές Συμβάσεις με ΝΠΔΔ Κοινωνικής Αρωγής και ΝΠΔΔ της Εκκλησίας της Ελλάδος φιλανθρωπικού και κοινωνικού χαρακτήρα.

ΑΞΟΝΑΣ 3: ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Το Πρόγραμμα Περιφερειών στοχεύει στη συμπληρωματικότητα με τα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα. Δίνεται έμφαση στην ωρίμανση των προς ένταξη σε αυτά πράξεων και την υποστήριξη της λειτουργικής ολοκλήρωσης έργων των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων ή άλλων τομεακών προγραμμάτων του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (Ε.Σ.Π.Α.), ώστε να προσδώσουν σε αυτά τη μέγιστη δυνατή προστιθέμενη αξία. Συμπληρώνει τον αναπτυξιακό προγραμματισμό των Περιφερειών, με έργα υποδομών και δράσεις πολιτικής προστασίας, όπως π.χ. δίκτυα και συστήματα πρόληψης ή/και έγκαιρης προειδοποίησης έναντι φυσικών καταστροφών και εκτάκτων εν γένει καταστάσεων.

Συντίθεται από τα ακόλουθα Μέτρα

Μέτρο 1. Μελέτες ωρίμανσης έργων και δράσεων των Μέτρων 2, 3 και 4 και έργων του Ε.Σ.Π.Α.

Μέτρο 2. Συγκοινωνιακά έργα

Μέτρο 3. Λιμενικά έργα

Μέτρο 4. Έργα και δράσεις πολιτικής προστασίας

ΑΞΟΝΑΣ 4: ΤΕΧΝΙΚΗ ΣΤΗΡΙΞΗ

Η **Τεχνική Στήριξη** του Εθνικού Αναπτυξιακού Προγράμματος Αυτοδιοίκησης υποστηρίζει όλους τους άξονες του Προγράμματος και περιλαμβάνει τα παρακάτω Μέτρα :

Μέτρο 1. Οριζόντιες Μελέτες Άξονα 1

Μέτρο 2. Μελέτες στήριξης και εφαρμογής του προγράμματος

Μέτρο 3. Επιβράβευση Καινοτομίας

Μέτρο 4. Λειτουργικές δαπάνες διοίκησης προγράμματος - Δαπάνες διενέργειας ελέγχων

Μέτρο 5. Δημοσιοποίηση του προγράμματος

Το μέτρο 3 του παρόντος, έχει ως στόχο την ενθάρρυνση καινοτόμων δράσεων σε τοπικό επίπεδο, οι οποίες θα συμβάλλουν στην ενδυνάμωση των τοπικών οικονομιών. Περιλαμβάνονται δράσεις διάχυσης και προβολής των βέλτιστων πρακτικών καθώς και θέσπιση συστήματος επιβράβευσης των Δήμων μέσω παροχής κινήτρων.

Με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης θα συσταθεί Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης για την Επιβράβευση της Καινοτομίας. Με την ίδια απόφαση θα καθοριστούν οι τομείς των δράσεων, τα κίνητρα για την ενδυνάμωση του ενδιαφέροντος συμμετοχής των δικαιούχων, η διαδικασία υποβολής φακέλων των ενδιαφερόμενων φορέων, η διαδικασία αξιολόγησης και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την υλοποίηση του περιεχομένου του Μέρους.

Το περιεχόμενο των Μέτρων των Αξόνων 2, 3 και 4, καθώς και το είδος των επιλέξιμων ενεργειών και δαπανών, εξειδικεύονται με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης, στην οποία προσαρτώνται, ως Παράρτημα, τα αναλυτικά Τεχνικά Δελτία εξειδίκευσης των Μέτρων.

Άρθρο 3

Πόροι Προγράμματος - Συγχρηματοδότηση

Ο συνολικός προϋπολογισμός του Προγράμματος ανέρχεται σε **4 δισεκατομμύρια ευρώ**.

Πόροι του προγράμματος αποτελούν:

α) Ποσοστό των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων των Δήμων και Περιφερειών των άρθρων 259 και 260 του ν. 3852/2010.

β) Ποσοστό Εθνικών Πόρων του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων.

Τα παραπάνω ποσοστά συγχρηματοδότησης του Προγράμματος από την αυτοδιοίκηση και την κεντρική διοίκηση, θα καθοριστούν με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, μετά από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων και της Ένωσης Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδας, σύμφωνα με το άρθρο 281 παρ. 3 του ν. 3852/2010 (Πρόγραμμα Καλλικράτης).

Το ποσοστό συμμετοχής των βαθμών αυτοδιοίκησης στη συγχρηματοδότηση του προγράμματος προσδιορίζεται από τη σχέση μεταξύ των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων Περιφερειών ως προς τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους Δήμων του Κρατικού Προϋπολογισμού έτους 2011.

Η συγχρηματοδότηση θα πραγματοποιείται ετησίως τμηματικά με ποσοστιαία συμμετοχή της αυτοδιοίκησης σε συνέχεια κάθε τμηματικής καταβολής της ποσοστιαίας συμμετοχής της κεντρικής διοίκησης κατά τη διάρκεια εκάστου ημερολογιακού έτους της διάρκειας του προγράμματος.

Το σύνολο των πόρων του προγράμματος κατατίθεται σε ξεχωριστό λογαριασμό που τηρείται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων.

Άρθρο 4 **Σύστημα Διοίκησης Προγράμματος**

Για την κατάρτιση, παρακολούθηση, υποστήριξη, διοίκηση, εφαρμογή, αξιολόγηση και έλεγχο του Προγράμματος, θεσμοθετείται σύστημα διοίκησης το οποίο διασφαλίζει την ανεξαρτησία του κάθε βαθμού αυτοδιοίκησης έναντι του άλλου και την απλοποίηση των διαδικασιών .

Η δομή του συστήματος διοίκησης είναι η ακόλουθη:

1. Σε κεντρικό επίπεδο, συγκροτείται Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης (Κ.Ε.Π.) στο Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και

Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Περιφερειακής Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας, με Πρόεδρο το Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και μέλη το Γενικό Γραμματέα Επενδύσεων και Ανάπτυξης, το Γενικό Γραμματέα Δημοσιονομικής Πολιτικής, το Γενικό Διευθυντή Αναπτυξιακών Προγραμμάτων, το Γενικό Διευθυντή Τοπικής Αυτοδιοίκησης, το Διευθυντή Αναπτυξιακών Προγραμμάτων και Διεθνών Οργανισμών και τον Προϊστάμενο του Τμήματος Αναπτυξιακών Προγραμμάτων του Υπουργείου Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, καθώς και από δύο εκπρόσωπους της Ένωσης Περιφερειών και της Κεντρικής Ένωσης Δήμων αντίστοιχα. Στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης μετέχουν όλοι οι ως άνω ή οι οριζόμενοι από αυτούς αναπληρωτές. Ειδικά οι εκπρόσωποι των συλλογικών οργάνων αυτοδιοίκησης συμμετέχουν στην επιτροπή κατά περίπτωση ανάλογα αν τα θέματα αυτής αφορούν στον α΄ ή β΄ βαθμό.

Η Επιτροπή συνεδριάζει μετά από εισήγηση του Διευθυντή Αναπτυξιακών Προγραμμάτων και Διεθνών Οργανισμών ή του Προϊσταμένου του Τμήματος Αναπτυξιακών Προγραμμάτων.

α) Αρμοδιότητες της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης είναι:

α1. Η τομεακή και χωρική εξειδίκευση των προτεραιοτήτων του Προγράμματος για τον οριζόντιο, περιφερειακό και δημοτικό άξονα και ο προσδιορισμός των αναγκαίων πιστώσεων για την υλοποίησή τους.

α2. Η διαμόρφωση του ορίου ετήσιων πιστώσεων ανά Περιφέρεια και Δήμο για τον περιφερειακό και το δημοτικό άξονα αντίστοιχα, με τον καθορισμό κριτηρίων και στη βάση στατιστικών στοιχείων της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής και της EUROSTAT.

α3. Ο συντονισμός των διαφόρων δράσεων του Προγράμματος με συμπληρωματικές δράσεις της κεντρικής διοίκησης για την αυτοδιοίκηση που συγχρηματοδοτούνται από κοινοτικούς και εθνικούς Πόρους.

α4. Η εξειδίκευση των κριτηρίων ένταξης έργων, μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα, σύμφωνα με το άρθρο 6 του παρόντος.

α5. Η έκδοση αποφάσεων ένταξης έργων, δράσεων & ενεργειών στο Πρόγραμμα, μετά από πρόταση των δικαιούχων.

β) Το έργο της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης υποστηρίζεται από Ομάδα Έργου που ορίζεται στο πλαίσιο της Διεύθυνσης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων και Διεθνών Οργανισμών του Υπουργείου Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Έργο της Ομάδας Έργου είναι:

β1. Ο συντονισμός, η κατάρτιση και η παρακολούθηση των προπαρασκευαστικών ενεργειών που απαιτούνται για την εφαρμογή του Προγράμματος.

β2. Η διατύπωση στις αρμόδιες ομάδες εργασίας των Περιφερειών και των Δήμων των πολιτικών και των προτεραιοτήτων του Προγράμματος καθώς και των κριτηρίων

ένταξης έργων, μελετών και ενεργειών στο Πρόγραμμα όπως καθορίζονται από την Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος.

β3. Η παρακολούθηση της κατάρτισης και εφαρμογής του Προγράμματος σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.

β4. Η υποβολή προτάσεων στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης.

β5. Η προετοιμασία εισήγησης στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης για την ένταξη έργων, μελετών & ενεργειών σε αυτό, μετά από πρόταση των Περιφερειών και των Δήμων.

β6. Η διεξαγωγή τακτικών και έκτακτων ελέγχων στις Περιφέρειες και τους Δήμους ως προς την ορθή εφαρμογή των διαδικασιών και των προϋποθέσεων του Προγράμματος και η υποβολή Εκθέσεων Ελέγχου στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης και την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας των Ο.Τ.Α..

β7. Η σύνταξη αναλυτικών περιοδικών εκθέσεων παρακολούθησης του προγράμματος και η υποβολή τους στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης για την παρακολούθηση της εφαρμογής των εθνικών δημόσιων πολιτικών.

β8. Η εξασφάλιση και διαχείριση των προϋπολογισθαισών χρηματοροών από τις πηγές χρηματοδότησης του Προγράμματος στο πλαίσιο του ετήσιου ορίου πιστώσεων ανά Περιφέρεια και Δήμο.

β9. Η τήρηση των κανόνων διαφάνειας του Προγράμματος.

β10. Η μέριμνα για την δημιουργία πληροφοριακού συστήματος σε on line σύνδεση με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, τις Περιφέρειες, τους Δήμους, την Ένωση Περιφερειών και την Κεντρική Ένωση Δήμων.

β11. Η προετοιμασία των συνεδριάσεων της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης.

2. Σε **περιφερειακό και δημοτικό επίπεδο**, αρμόδιοι για την υποστήριξη των αρμόδιων οργάνων και την παρακολούθηση του Προγράμματος είναι υπεύθυνοι έργου που ορίζονται στο πλαίσιο της Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού των Περιφερειών και της Διεύθυνσης Προγραμματισμού των Δήμων, αντίστοιχα.

α) Αρμοδιότητες των υπευθύνων έργου, στο πλαίσιο της υποστήριξης των αρμόδιων οργάνων είναι:

α1. Η προετοιμασία υποβολής προτάσεων του δικαιούχου προς την Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης και η λήψη κάθε αναγκαίου μέτρου για την υλοποίηση του Προγράμματος.

α2. Η συγκέντρωση, ο έλεγχος και η μηχανογραφική καταχώριση των προτάσεων των Δημοτικών & Περιφερειακών Συμβουλίων στο πληροφοριακό σύστημα .

α3. Η προώθηση εισήγησης του δικαιούχου προς την Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης με σκοπό την ένταξη έργων, μελετών & δράσεων στο Πρόγραμμα.

α4. Η εξέταση της πορείας ολοκλήρωσης του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου των έργων, μελετών και ενεργειών και η εισήγηση στα αρμόδια όργανα για την λήψη των αναγκαίων διορθωτικών μέτρων, με σκοπό την πραγματοποίηση των στόχων του Προγράμματος εντός του εγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος..

α5. Η προώθηση αιτημάτων χρηματοδότησης προς τη Διεύθυνση Αναπτυξιακών Προγραμμάτων και Διεθνών Οργανισμών του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, βάσει πραγματοποιηθεισών δαπανών των δικαιούχων και στο πλαίσιο των ετήσιων ορίων πληρωμών του περιφερειακού ή του δημοτικού προγράμματος.

α6. Η παρακολούθηση της πορείας εφαρμογής του προγράμματος στην Περιφέρεια και το Δήμο και η προετοιμασία περιοδικών εκθέσεων εφαρμογής των εθνικών δημόσιων πολιτικών στην Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης.

α7. Η επεξεργασία τεκμηριωμένης αξιολόγησης του προγράμματος.

2. Για την **ολοκληρωμένη και συστηματική παρακολούθηση** όλων των έργων του Προγράμματος, σε κάθε επίπεδο παρακολούθησης, χρησιμοποιείται ενιαίο πληροφοριακό σύστημα, σε επιγραμμική (on line) σύνδεση με τους δικαιούχους, το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων καθώς και τα συλλογικά όργανα της αυτοδιοίκησης. Το πληροφοριακό σύστημα τροφοδοτεί ενημερωτικά δελτία που αναρτώνται στις ιστοσελίδες του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, των Περιφερειών και των Δήμων.

Άρθρο 5

Δικαιούχοι , κατανομή πόρων και διαδικασίες κατάρτισης Προγράμματος φορέων της Αυτοδιοίκησης

1. Δικαιούχοι

1.1. Στο Εθνικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Αυτοδιοίκησης του «ΕΛΛ.Α.Δ.Α.», εντάσσονται έργα, μελέτες και ενέργειες με δικαιούχους τις Περιφέρειες και τους Δήμους, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου και τις επιχειρήσεις αυτών, καθώς και συνδέσμους Περιφερειών και Δήμων.

1.2. Με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης μπορεί να μεταβάλλεται το εύρος των δικαιούχων, ανάλογα με τις ανάγκες υλοποίησης εθνικών πολιτικών για την αυτοδιοίκηση.

1.3. Ειδικά για την Τεχνική Στήριξη του Προγράμματος, δικαιούχοι ορίζονται το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης , οι

Περιφέρειες και οι Δήμοι, όπως θα εξειδικευτούν στα Τεχνικά Δελτία εξειδίκευσης των Μέτρων του Προγράμματος, όπως αναφέρονται στο άρθρο 2 του παρόντος.

2. Διαδικασίες κατανομής των πόρων

2.1. Το ποσοστό των πόρων του Προγράμματος που αναλογεί στον άξονα των οριζοντίων παρεμβάσεων ανέρχεται σε 25% του συνολικού προϋπολογισμού. Με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης καθορίζεται το ποσοστό των πόρων που αναλογεί στον περιφερειακό και δημοτικό άξονα και στην Τεχνική Στήριξη του Προγράμματος. Με όμοια απόφαση μπορεί να επαναπροσδιοριστεί το ποσοστό του άξονα 1 εφόσον από τις μελέτες του άρθρου 2 παρ. 1. α) προκύψει διαφορετικό ποσοστό σε σχέση με το αρχικά καθορισθέν.

2.2. Με απόφαση του Υφυπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, μετά από εισήγηση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης καθορίζεται η κατανομή των πόρων του Προγράμματος, ανά έτος και ανά άξονα, προσδιορίζονται τα κριτήρια κατανομής ανά Περιφέρεια και Δήμο, καθώς και το ποσοστό των πόρων που θα διατίθενται για τυχόν δράσεις διαπεριφερειακού, διαδημοτικού και διαβαθμικού χαρακτήρα.

2.3. Με όμοια απόφαση, δίνεται η δυνατότητα οι δικαιούχοι να αντλήσουν πιστώσεις από το επόμενο έτος, εφόσον τα διαθέσιμα υπόλοιπα επαρκούν.

2.4. Το τυχόν αναπορρόφητο, στο τέλος κάθε έτους, ποσό των ετήσιων πιστώσεων που αναλογούν σε κάθε Περιφέρεια και Δήμο, μεταφέρεται στις πιστώσεις του δικαιούχου για το επόμενο έτος.

3. Κατάρτιση Προγράμματος Δήμων

3.1. Διαδικασία Ένταξης:

Οι Δήμοι καταρτίζουν πρόταση για ένταξη στο Πρόγραμμα με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου. Στην πρόταση αυτή συμπεριλαμβάνονται και προτάσεις των νομικών τους προσώπων δημόσιου και ιδιωτικού δικαίου και των επιχειρήσεών τους, με σαφή προσδιορισμό του φορέα υλοποίησης. Η πρόταση μαζί με τα αντίστοιχα Τεχνικά Δελτία καταχωρούνται στο πληροφοριακό σύστημα και στη συνέχεια υποβάλλεται σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή στην Ομάδα Έργου της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης. Προτάσεις από φορείς διαδημοτικού χαρακτήρα υποβάλλονται για ένταξη μόνο στο διαδημοτικό ή διαβαθμιδικό σκέλος του Προγράμματος, όπως αυτό θα καθοριστεί με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης.

Η Ομάδα Έργου αξιολογεί το σύνολο των προτάσεων που της υποβάλλονται, με βάση τις προτεραιότητες και τις κατευθύνσεις που έχει θέσει η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος καθώς και τα κριτήρια του άρθρου 6 του παρόντος και προετοιμάζει την εισήγηση προς την Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης για την ένταξή τους στο Πρόγραμμα.

3.2. Διαδικασία Υλοποίησης

Έργα, μελέτες και ενέργειες, που έχουν ενταχθεί στο Πρόγραμμα με τη διαδικασία της προηγούμενης παραγράφου, δημοπρατούνται και συμβασιοποιούνται, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις..

Στοιχεία ωριμότητας, δημοπράτησης και συμβάσεων καταχωρίζονται στο πληροφοριακό σύστημα από τις ομάδες έργου των Δήμων.

3.3. Διαδικασία τροποποίησης

Τροποποιήσεις του εγκεκριμένου προγράμματος, γίνονται με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης.

Τροποποίηση του εγκεκριμένου προϋπολογισμού έργου, μελέτης ή ενέργειας στο ύψος των νομικών δεσμεύσεων είναι οποτεδήποτε δυνατή με άμεσα εκτελεστή απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου.

Οι ανωτέρω αποφάσεις θα εισάγονται στο πληροφοριακό σύστημα παρακολούθησης του Προγράμματος και θα κοινοποιούνται άμεσα στην κεντρική Ομάδα Εργασίας του Προγράμματος.

3.4. Διαδικασία απένταξης

Η απένταξη εγκεκριμένου έργου, μελέτης ή ενέργειας γίνεται με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης μετά από αίτημα του δικαιούχου φορέα ή στην περίπτωση που δεν τηρούνται οι όροι της ένταξης στο Πρόγραμμα.

3.5. Διαδικασία Πληρωμών

Οι χρηματοδοτήσεις των έργων, μελετών και δράσεων του Προγράμματος θα γίνονται απευθείας στους δικαιούχους, βάσει παραστατικών που θα εισάγονται στο πληροφοριακό σύστημα. Για την πληρωμή θα είναι απαραίτητη η αποστολή αντιγράφου του θεωρημένου, από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εντάλματος. Η χρηματοδότηση του δικαιούχου θα γίνεται μέσω του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, από το λογαριασμό του Προγράμματος.

Απαραίτητη προϋπόθεση για την χρηματοδότηση των δικαιούχων είναι η τήρηση του ετήσιου ορίου χρηματοδότησης.

4. Κατάρτιση Προγράμματος Περιφερειών

4.1. Διαδικασία Ένταξης

Οι Περιφέρειες καταρτίζουν πρόταση για ένταξη στο Πρόγραμμα με απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου. Στην πρόταση αυτή συμπεριλαμβάνονται και προτάσεις των νομικών τους προσώπων δημόσιου και ιδιωτικού δικαίου και των επιχειρήσεών τους, με σαφή προσδιορισμό του φορέα υλοποίησης. Η πρόταση μαζί με τα αντίστοιχα Τεχνικά Δελτία καταχωρίζονται στο πληροφοριακό σύστημα και στη συνέχεια υποβάλλεται σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή στην Ομάδα Έργου της

Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης. Προτάσεις από φορείς διαπεριφερειακού χαρακτήρα υποβάλλονται για ένταξη μόνο στο διαπεριφερειακό ή διαβαθμικό σκέλος του Προγράμματος, όπως αυτό θα καθοριστεί με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης.

Η Ομάδα Έργου αξιολογεί το σύνολο των προτάσεων που της υποβάλλονται, με βάση τις προτεραιότητες και τις κατευθύνσεις που έχει θέσει η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος καθώς και τα κριτήρια του άρθρου 6 του παρόντος και προετοιμάζει την εισήγηση προς την Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης για την ένταξή τους στο Πρόγραμμα.

4.2. Διαδικασία Υλοποίησης

Έργα, μελέτες και ενέργειες, που έχουν ενταχθεί στο Πρόγραμμα με τη διαδικασία της προηγούμενης παραγράφου, δημοπρατούνται και συμβασιοποιούνται, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

Στοιχεία ωριμότητας, δημοπράτησης και συμβάσεων καταχωρίζονται στο πληροφοριακό σύστημα από την ομάδα έργου της Περιφέρειας.

4.3. Διαδικασία τροποποίησης

Τροποποιήσεις του εγκεκριμένου προγράμματος, γίνονται με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης.

Τροποποίηση του εγκεκριμένου προϋπολογισμού του έργου, μελέτης ή ενέργειας στο ύψος των νομικών δεσμεύσεων είναι οποτεδήποτε δυνατή με άμεσα εκτελεστή απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου.

Οι ανωτέρω αποφάσεις θα εισάγονται στο πληροφοριακό σύστημα παρακολούθησης του Προγράμματος και θα κοινοποιούνται άμεσα στην κεντρική Ομάδα Εργασίας του Προγράμματος.

4.4. Διαδικασία απένταξης

Η απένταξη εγκεκριμένου έργου, μελέτης ή ενέργειας γίνεται με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης μετά από αίτημα του δικαιούχου φορέα ή στην περίπτωση που δεν τηρούνται οι όροι της ένταξης στο Πρόγραμμα.

4.5. Διαδικασία Πληρωμών

Οι χρηματοδοτήσεις των έργων, μελετών και δράσεων του Προγράμματος θα γίνονται απευθείας στους δικαιούχους, βάσει παραστατικών που θα εισάγονται στο πληροφοριακό σύστημα. Για την πληρωμή είναι απαραίτητη η αποστολή αντιγράφου του θεωρημένου από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εντάλματος. Η

χρηματοδότηση του δικαιούχου θα γίνεται μέσω του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, από το λογαριασμό του Προγράμματος.

Απαραίτητη προϋπόθεση για την χρηματοδότηση των δικαιούχων είναι η τήρηση του ετήσιου ορίου χρηματοδότησης.

Άρθρο 6

Κριτήρια Ένταξης

1. Τα κριτήρια για την ένταξη έργων, μελετών ή ενεργειών στο Εθνικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Αυτοδιοίκησης είναι:

α. η συνάφεια και ο βαθμός συμβολής της πρότασης στην επίτευξη των στόχων του προγράμματος,

β. η ωριμότητα του έργου

γ. η σαφήνεια του αντικειμένου του έργου

δ. η ακρίβεια του προσδιορισμού των επιδιωκόμενων αποτελεσμάτων καθώς και της μεθόδου εκτέλεσης

ε. η βιωσιμότητα της παρέμβασης

στ. η επάρκεια του φορέα εκτέλεσης του έργου

ζ. η μη επιλεξιμότητα της δράσης ή του έργου στο Ε.Σ.Π.Α.

η. Η πρόβλεψη υλοποίησης της δράσης στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου και της Περιφέρειας.

2. Με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης είναι δυνατόν να προστίθενται επιπλέον κριτήρια, εφόσον είναι αναγκαία για την επίτευξη των στόχων των αξόνων και μέτρων του Προγράμματος.

Άρθρο 7

Γενικές Διατάξεις

1. Με απόφαση του Υφυπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, μετά από εισήγηση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης και σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και της Ένωσης Περιφερειών, κατά περίπτωση, είναι δυνατό να μεταβάλλονται ο αριθμός και το είδος των αξόνων, υποπρογραμμάτων και μέτρων του άρθρου 2 καθώς και να ρυθμίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος.

2. Με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης καθορίζονται θέματα που αφορούν την τεχνική στήριξη του προγράμματος.

Άρθρο 8

Ειδικές Ρυθμίσεις

1. Για την εξειδίκευση του περιεχομένου, του συστήματος διοίκησης, παρακολούθησης, ελέγχου και αξιολόγησης του Προγράμματος, καταρτίζεται αναλυτικό επιχειρησιακό πρόγραμμα, που εγκρίνεται από την Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης.
2. Ποσοστό μέχρι ...% του προϋπολογισμού του Προγράμματος μπορεί να χρησιμοποιηθεί για τη χρηματοδότηση έκτακτων έργων και ενεργειών, εφόσον αυτά είναι αναγκαία για την ενδυνάμωση δράσεων της αυτοδιοίκησης, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, μετά από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και της Ένωσης Περιφερειών, κατά περίπτωση.
3. Οι πληρωμές για έργα, μελέτες και ενέργειες που έχουν ενταχθεί στο Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» του Ν. 3274/2004 και υλοποιούνται σύμφωνα με την απόφαση 1247/22.06.2010 της Κεντρικής Επιτροπής Παρακολούθησης του προγράμματος, πραγματοποιούνται έως την ολοκλήρωσή τους σε βάρος των πιστώσεων των πόρων του Εθνικού Αναπτυξιακού Προγράμματος.

Άρθρο 9

Η ισχύς του παρόντος διατάγματος αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Στον Υφυπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του παρόντος διατάγματος.»